

О. П. Советникова

*Витебский государственный технологический университет, Витебск,
Республика Беларусь*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕССОВ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

В статье рассматриваются основные стратегические документы Российской Федерации и Республики Беларусь, направленные на цифровое развитие и обеспечение цифрового суверенитета. Проведен сравнительный анализ основных отличительных черт цифровой трансформации государственного управления Российской Федерации и Республики Беларусь. Сделан вывод о том, что развитие цифровой экономики – это приоритетное направление государственной политики большинства экономически развитых стран, включая Республику Беларусь и Российскую Федерацию.

Ключевые слова: цифровая трансформация, государственное управление, стратегия развития, цифровое развитие.

В настоящее время современный мир стремительно движется к цифровой экономике. Рост информационных технологий и электронной коммерции приводит к значительным изменениям во всех сферах экономической деятельности и общества в целом, а также предоставляет новые возможности для экономического роста и развития. Однако вместе с новыми возможностями цифровой экономики возникают и новые угрозы, которые могут повлиять на экономическую безопасность страны [1].

Цифровая трансформация современной экономики является важнейшей тенденцией, обуславливающей развитие и формирование новых характеристик, особенностей всей экономической системы. Взаимодействие экономических субъектов на основе информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) оказывает как положительное (рост производительности труда, сокращение производственных издержек, повышение качественных характеристик продукции и услуг и т.п.), так и разрушительное воздействие на многие сферы деятельности, в том числе производство, связь, торговлю, финансовые системы, научные исследования. Всё это увеличивает риски, связанные не только со стабильным функционированием экономических субъектов, но и повышает их уязвимость перед угрозами цифровой безопасности.

Цифровая трансформация экономики представляет собой систему отношений между субъектами экономической деятельности: государством,

наднациональными органами, хозяйствующими субъектами, специфика которых заключается в формировании цифровых разноуровневых экосистем, позволяющих расширить и оптимизировать взаимодействие, получать финансовые выгоды за счет сокращения издержек, создавать на уровне национальной экономики новые отрасли, направления деятельности и рынки, а также новые источники стоимости.

В рамках ЕАЭС каждая страна-участница разработала собственные стратегические документы, направленные на цифровое развитие и обеспечение цифрового суверенитета.

Стратегия цифровой трансформации Армении направлена на развитие цифровой экономики, улучшение цифровых навыков населения и обеспечение кибербезопасности. Стратегия акцентирует внимание на интеграции с цифровыми инициативами ЕАЭС и укреплении национального цифрового суверенитета.

Концепция обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 г. принята 31 декабря 2024 г., определяет направления независимости страны в цифровой сфере, включая контроль над национальной информационно-коммуникационной инфраструктурой, развитие отечественных IT-решений и импортозамещение в программном обеспечении.

Концепция цифровой трансформации Республики Казахстан на 2023–2029 гг. предусматривает миграцию информационных систем на единую платформу QazTech к декабрю 2025 г., а также разработку дорожной карты по развитию искусственного интеллекта.

Ключевые идеи Концепции Цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 гг. заключаются в создании устойчивой цифровой экосистемы, которая повысит эффективность государственного управления, интегрирует цифровые сервисы в социальную сферу, обеспечит доступность и защиту данных, а также поддержит развитие инновационной экономики.

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена в 2017 г., направлена на развитие цифровой инфраструктуры, обеспечение кибербезопасности и создание условий для цифровой трансформации ключевых отраслей экономики.

Вместе с тем есть и общие для стран – участниц объединения документы – например, Цифровая повестка ЕАЭС, принятая в 2016 г. Она направлена на формирование единого цифрового пространства Союза, поддерживающего свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Основные направления включают цифровую трансформацию отраслей экономики,

развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение цифрового суверенитета Союза. Суммарно эти документы отражают стремление стран ЕАЭС к укреплению цифрового суверенитета и развитию цифровой экономики, а также к цифровой интеграции в рамках Союза.

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы — одна из национальных целей развития Республики Беларусь и Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

7 мая 2024 года вышел указ Президента № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Согласно данного нормативного документа до 2036 года необходимо выполнить и достичь следующих показателей и задач:

- достижение к 2030 году цифровой зрелости государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования;
- активное вовлечение в хозяйственный оборот различных субъектов хозяйствования;
- увеличения доли домохозяйств с качественным широкополосным доступом в интернет до 97% к 2030 году и до 99% к 2036 году;
- прирост инвестиций в отечественные ИТ-решения;
- переход к 2030 году не менее 80% российских организаций из ключевых отраслей экономики на использование российского ПО в обеспечивающих основные производственные и управленческие процессы системах;
- увеличение к 2030 году до 95% доли использования российского программного обеспечения в государственных органах, корпорациях, компаниях и хозяйственных обществах, в уставном капитале которых доля участия РФ превышает 50%;
- увеличение к 2030 году до 99% доли предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- формирование для органов государственной власти и местного самоуправления системы подбора, развития и ротации кадров на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций;
- обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов;

- создание системы эффективного противодействия преступлениям с использованием информационных технологий и снижения ущерба от их совершения;
- обеспечение сетевого суверенитета и информационной безопасности в интернете.

В Республике Беларусь подготовлена «Стратегии цифрового развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и на период до 2035 года».

Цифровое развитие в Республике Беларусь является неотъемлемой частью обеспечения интересов национальной безопасности и реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития. Стратегия подготовлена с учетом мировых тенденций и национальных вызовов цифрового развития. Цели и задачи стратегии базируются на комплексном анализе актуального состояния цифрового развития Республики Беларусь, его основных особенностей, а также вызовах внешнего и внутреннего контура.

Основными задачами реализации Стратегии цифрового развития Республики Беларусь являются:

- формирование проектного управления цифровым развитием;
- развитие национальной телекоммуникационной инфраструктуры;
- формирование национальной системы управления данными;
- создание и развитие экосистемы цифровой экономики;
- развитие эффективного «электронного правительства»;
- реализация принципов цифрового суверенитета страны;
- повышение уровня цифровой зрелости органов государственного управления и организаций, внедрение перспективных цифровых технологий;
- развитие национальной системы обеспечения кибербезопасности.

Реализация Стратегии в среднесрочной и долгосрочной перспективе поспособствует устойчивому социально-экономическому развитию и обеспечит конкурентоспособность национальной экономики с учетом новых вызовов внешнего мира.

Согласно оперативным данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в цифровой сфере в 2023 г. действовали 7807 организаций, в которых работали 129 418 работников. В секторе ИКТ действовало 5415 организаций, в которых было занято 81,4% работников цифровой сферы, в сфере цифровой торговли – 1 429 организаций, в которых работало 9% работников цифровой сферы, в секторе контента и СМИ – 963 организации, в которых трудоустроено 9,6% работников цифровой сферы. В 2022 г. в цифровой сфере Беларуси действовало 7368 организаций. Валовая добавленная стоимость

организаций цифровой сферы составила 12 млрд 994,8 млн рублей (6,9% от ВДС по экономике), в том числе 6,3% – в секторе ИКТ, по 0,3% – в сферах цифровой торговли, а также контента и СМИ. По сравнению с 2022 г. этот показатель снизился на 334,6 млн рублей (5,4%). В анализируемом периоде большая часть чистой прибыли была получена в секторе ИКТ. По итогам 2022 г. чистая прибыль организаций цифровой сферы составила 2 млрд 355,2 млн рублей. Инвестиции в основной капитал организаций цифровой сферы за 2023 г. составили 1385,5 млн рублей, из которых 10,7% – иностранные инвестиции [2].

Тренд цифровой трансформации является стратегическим маршрутом Республики Беларусь как в рамках ЕАЭС, так и на национальном уровне. Например, в рамках ЕАЭС Республика Беларусь принимает активное участие в реализации масштабного проекта «Цифровое техническое регулирование», который направлен на интеграцию цифровых технологий системы технического регулирования Союза в бизнес.

Таким образом, в рамках цифровизации, Россия и Беларусь имеют свои отличительные особенности в процессах трансформации. Россия сосредотачивается на масштабных проектах цифровизации, ориентированных на достижение национальной цели «Цифровая трансформация», включая создание единых информационных пространств и развитие искусственного интеллекта. Беларусь, в свою очередь, фокусируется на развитии цифровых услуг, внедрении электронного документооборота и повышении удобства доступа граждан к государственным ресурсам.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минцифры) — федеральный орган исполнительной власти, который подчиняется Правительству РФ. Минцифры курирует все вопросы обмена информацией и связью в России: разработку нормативных правовых актов, контроль их реализации, почтовую связь Правительства внутри страны и на международном уровне.

Россия уделяет значительное внимание развитию искусственного интеллекта, включая его применение в государственных органах для автоматизации процессов и принятия решений. Укрепление цифровой безопасности и защита от киберугроз являются ключевыми приоритетами в процессе цифровизации. Россия стремится к созданию единых информационных пространств, что облегчит обмен информацией между государственными органами и повышение эффективности взаимодействия.

Беларусь активно развивает электронные услуги для граждан, обеспечивая более удобный и быстрый доступ к государственной информации. Внедрение

электронного документооборота в государственных органах способствует ускорению процессов и повышению эффективности работы. Беларусь уделяет внимание цифровому образованию и развитию цифровых навыков у населения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, Россия фокусируется на масштабных проектах и национальных целях, в то время как Беларусь уделяет больше внимания конкретным цифровым услугам и повышению удобства доступа граждан. Россия активно использует искусственный интеллект и цифровые платформы для автоматизации процессов и принятия решений в различных сферах. Беларусь, в свою очередь, концентрируется на улучшении взаимодействия граждан с государством и предоставлении цифровых сервисов. Обе страны добились значительных успехов в цифровизации, однако Россия демонстрирует более масштабные проекты, а Беларусь фокусируется на улучшении качества и доступности цифровых услуг.

Список литературы

1. Яблокова, А. А. Обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь в условиях цифровой экономики / А. А. Яблокова ; науч. рук. О. П. Советникова // Сборник материалов VI Международного форума молодых управленцев, Минск, 23 января 2024 г. / АУППРБ. – Минск, 2024. – С. 480–483.

2. Цифровая экономика [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/>. – (дата обращения: 13.04.2025). – Текст: электронный.

O. P. Savetnikova

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE PROCESSES OF TRANSFORMATION OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

The article examines the main strategic documents of the Russian Federation and the Republic of Belarus aimed at digital development and ensuring digital sovereignty. A comparative analysis of the main distinctive features of the digital transformation of public administration in the Russian Federation and the Republic of Belarus is conducted. It is concluded that the development of the digital economy is a priority area of public policy in most economically developed countries, including the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Keywords: digital transformation, public administration, development strategy, digital development.