

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гуторова Е. В.

Республика Беларусь, г. Витебск

Витебский государственный технологический университет,

ассистент кафедры экономики

Отсутствие на современном этапе единого подхода к пониманию сущности, и, следовательно, к классификации мобильности рабочей силы существенно затрудняет выделение среди множества нормативно-правовых актов тех, которые регулируют данное явление. Отождествление понятий «территориальная мобильность рабочей силы» и «миграция рабочей силы» позволяет определить правовые акты, содержащие нормы регулирования общественных отношений, касающихся данного вопроса. Прежде всего обратим внимание на разновидности перемещений рабочей силы в рамках территориальной мобильности относительно такого классификационного признака, как административно-территориальное деление, а именно: внутристрановая территориальная мобильность рабочей силы; международная территориальная мобильность рабочей силы.

Актуальность регулирования международных перемещений рабочей силы возрастает с увеличением процессов глобализации, что вызывает необходимость функционирования комплексной правовой системы, состоящей из международных (двусторонних и многосторонних), наднациональных (в том числе между региональными объединениями), национальных, региональных нормативно-правовых актов. Среди источников правового регулирования международной миграции рабочей силы в Республике Беларусь можно выделить: Конституцию Республики Беларусь, законы, указы и декреты Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров, Министерства внутренних дел Республики Беларусь и других органов государственного управления, а также нормы международного права.

Согласно ст. 12 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах», Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений. Первостепенные вопросы, касающиеся регламентирования организации миграционных процессов, не являются исключением. Так, ст. 11, 12, 13, 14, 22, 30, 50, 52, 53 Конституции Республики Беларусь определены общие положения относительно прав, обязанностей, интересов и свобод, религиозных убеждений, национальной принадлежности,

возможности использования способностей и имущества в предпринимательской и иной деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь. Кроме того, ст. 10 Конституции Республики Беларусь закреплены гарантии защиты прав и интересов граждан Республики Беларусь, как на ее территории страны, так и за ее пределами.

Среди нормативно-правовых актов, определяющих правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, основания для их въезда на территорию Республики Беларусь и выезда за ее пределы можно выделить: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

Так, под *иностранным гражданином* понимают «лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»).

Общественные отношения, связанные с въездом граждан Республики Беларусь на территорию Республики Беларусь и выездом за ее пределы (особенности, основания и временные ограничения права на выезд, в том числе, касающиеся отдельных категорий граждан, а также порядок проведения необходимых административных процедур для получения возможности постоянного проживания за пределами Республики Беларусь) определяют нормы Закона Республики Беларусь от 20 сентября 2009 г. № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь».

Важнейшим нормативно-правовым актом, устанавливающим порядок трудоустройства граждан Республики Беларусь и иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, за ее пределами, а также регламентирующим порядок осуществления трудовой деятельности трудящихся-иммигрантов на территории страны, является Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции». Особое внимание уделено определению отдельных категорий, характеризующих трудовую миграцию. Так, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции»:

– *внешняя трудовая миграция* – «это выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому или гражданско-правовому договору в государстве трудо-

устройства граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в Республике Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь»;

– *трудоустроенный-иммигрант* – «иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, въехавший в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь»;

– *трудоустроенный-эмигрант* – «гражданин или иностранец, постоянно проживающие в Республике Беларусь и выезжающие (выехавшие) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору».

Однако, согласно Методике по расчету статистических показателей занятости и недоиспользования рабочей силы, утвержденной постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 12 марта 2012 г. № 31, под *внешней трудовой миграцией* понимают «временное перемещение населения с целью работы в другой стране с периодическим возвращением к постоянному месту жительства независимо от способа оформления трудовых отношений (в том числе без оформления трудовых отношений), времени и периодичности работы». В то же время *трудоустроенные-эмигранты* определяются как «граждане Республики Беларусь в возрасте 15–74 лет, пребывающие за границей 12 месяцев и более и осуществляющие там трудовую деятельность, приносящую доход».

Очевидное расхождение в подходах к определению данных категорий существенно ограничивает возможности анализа официальных статистических данных, предоставляемых Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, а также Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, и обобщения результатов по нему.

Следует учитывать, что согласно п. 4 ст. 23 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» нормы, закрепленные законами, декретами и указами Президента Республики Беларусь, имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам республиканских органов государственного управления, включая Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

Кроме того, органами государственной статистики при расчете статистических показателей занятости и недоиспользования рабочей силы за основу берутся данные, в том числе, единовременного выборочного обследования домашних хозяйств по изучению внешней трудовой миграции, которое проводится с учетом вышеизложенного подхода Национального статистического комитета к определению данной экономической категории.

Нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел, как и нормативно-правовые акты иных республиканских органов государственного управления, регламентируют исполнительно-распорядительные процедуры, а также порядок проведения отдельных административных процедур, закрепляют требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по подбору персонала из числа иностранных граждан и лиц без гражданства (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2022 г. № 853 «О документах, представляемых для регистрации договоров о трудоустройстве за пределами Республики Беларусь»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2011 г. № 885 «Об утверждении Порядка оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь»; постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 25 января 2022 г. № 18 «Об утверждении регламентов административных процедур»; постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июня 2016 г. № 173 «О порядке выдачи разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства» и др.)

Особая роль в регулировании территориальной мобильности рабочей силы в Республике Беларусь принадлежит международным нормативно-правовым актам, разработкой которых занимается ряд международных организаций, среди которых можно выделить основные: Международная организация труда (МОТ); Международная организация по миграции (МОМ); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН); Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН); Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР).

Множество нормативно-правовых актов, а также отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего приоритеты, цели и задачи Республики Беларусь в области миграционной политики существенно затрудняют восприятие особенностей правового регулирования

миграционных процессов (включая трудовую миграцию) и вызывает сложности в исполнении правовых предписаний субъектами общественных отношений данной области (должностными лицами государственных органов, гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства). Отдельными отечественными авторами [1] среди наиболее предпочтительного варианта совершенствования законодательства в данной области называется кодификация. Подчеркивается возможность устранения существующих противоречий, связанных в том числе с определением основных категорий и понятий, посредством разработки Миграционного кодекса как «единого, юридически и логически цельного, внутренне согласованного нормативного акта, позволяющего комплексно регулировать общественные отношения, связанные с миграцией» [1, с. 23–29].

Для проведения комплексного исследования данного вида мобильности рабочей силы считаем необходимым разработку единого согласованного подхода органов государственного управления к определению основных экономических категорий, характеризующих общественные отношения и явления, связанные с территориальной мобильностью рабочей силы, в том числе международного характера.

Список цитированных источников

1. Федорако, А. И. Пути совершенствования законодательства Республики Беларусь в сфере миграции / А. И. Федорако // Журнал международного права и международных отношений. – 2019. – № 3-4 (90-91). – С. 23–29.