

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Учреждение образования
«Витебский государственный технологический университет»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ

для практических занятий
для студентов специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит»

Группа _____

Студент _____

Допуск к экзамену (зачету) _____

Витебск
2019

УДК 336.14 (075.8)

Составители:

О. Д. Дём, Н. В. Мацкевич

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом УО «ВГТУ», протокол № 8 от 30.10.2019.

Государственный бюджет : рабочая тетрадь для практических занятий / сост. О. Д. Дём, Н. В. Мацкевич. – Витебск : УО «ВГТУ», 2019. – 67 с.

Данная рабочая тетрадь предназначена для более глубокого изучения студентами лекционного и практического материала по дисциплине «Государственный бюджет».

УДК 336.14 (075.8)

© УО «ВГТУ», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Тема 1. Бюджет и его роль в регулировании социально-экономических процессов	5
Тема 2. Основные этапы развития бюджета и бюджетной системы Беларуси	7
Тема 3. Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений	12
Тема 4. Бюджетное устройство Республики Беларусь	15
Тема 5. Государственные внебюджетные фонды, их роль и основы организации	22
Тема 6. Доходы бюджета	24
Тема 7. Расходы бюджета	31
Тема 8. Сбалансированность бюджетов	39
Тема 9. Межбюджетные отношения	51
Тема 10. Организация бюджетного процесса	55
Тема 11. Бюджеты интеграционных формирований	58
Задание для самостоятельной работы	61
Кроссворд	64
Список рекомендуемой литературы	66

ВВЕДЕНИЕ

Рабочая тетрадь по «Государственному бюджету» предназначена для проведения практических занятий для студентов специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит». Все задания составлены в соответствии с рабочей программой по данной дисциплине и соответствуют образовательному стандарту, утверждённому Министерством образования Республики Беларусь.

Целью преподавания дисциплины «Государственный бюджет» является изучение студентами основ бюджетных процессов и получение ими базовых знаний, необходимых для усвоения последующих специальных дисциплин. Преподавание курса направлено на формирование у студентов представления о закономерностях развития бюджетных отношений, их сущности и функциях, бюджетно-финансовой политике государства и звеньях финансовой системы, а также принципах функционирования бюджетной системы.

Целью практических занятий является систематизация и углубление знаний в области финансовых отношений на макроуровне и выработки навыков самостоятельного расчета и анализа различных показателей, характеризующих деятельность государственных органов управления в финансовой сфере и хозяйствующих субъектов в сфере бюджетных отношений. В результате студенты овладеют элементами культуры экономического мышления, типовыми методиками и действующей нормативно-правовой базой и научатся грамотно применять их.

Методическая разработка «Государственный бюджет: рабочая тетрадь для практических занятий для студентов специальности 1-25 01 04» содержит перечни вопросов для обсуждения и контрольные вопросы, задачи и задания для групповой и индивидуальной работы, краткие методические указания по их выполнению, тематику рефератов. Дается полный список источников по изучаемым темам.

Все это призвано помочь студентам в освоении такой сложной и интересной дисциплины, как «Государственный бюджет».

ТЕМА 1. БЮДЖЕТ И ЕГО РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Вопросы для обсуждения:

1. Сформулируйте понятие «государственный бюджет». Где и когда оно возникло?
2. Чем вызвана необходимость государственного бюджета? Каковы условия его возникновения?
4. В чем состоит специфика бюджетных отношений?
5. Основные функции бюджета.
6. Какова структура государственного бюджета Республики Беларусь?
7. Какие структуры имеют бюджеты стран с федеративным устройством?
8. В чем сущность Закона Вагнера?

Задание 1.1

Верно ли данное утверждение (да/нет)?

Бюджет – это:

- 1) система экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства;
- 2) экономическая категория;
- 3) основной финансовый план государства;
- 4) самый значительный по своим размерам централизованный денежный фонд государства;
- 5) ключевой рычаг в руках правительства с целью воздействия на экономическое и социальное развитие республики;
- 6) Закон, обязательный для выполнения всеми участниками бюджетных правоотношений;
- 7) в рамках многолетнего бюджета должен выделяться годовой бюджет, так как только последний имеет силу закона;
- 8) наиболее важный институт любого государства, эффективность функционирования которого оказывает прямое и непосредственное влияние на качество экономического роста и уровень национального благосостояния.

Задание 1.2

Подберите каждому термину его определение.

Термины:

- 1) государственный бюджет;
- 2) налоги;
- 3) неналоговые доходы бюджета;
- 4) функции бюджета;
- 5) признаки бюджета;

- 6) объективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- 7) субъективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- 8) ставка налога;
- 9) объект налогообложения;
- 10) виды государственного регулирования посредством налогов;
- 11) уровни бюджетного регулирования.

Определения:

1. Наиболее весомая часть финансов, через которую перераспределяется до 70–80 % финансовых ресурсов.
2. Доходы от деятельности предприятий, принадлежащих государству, доходы от реализации госсобственности, гербовые и другие сборы, штрафы и неустойки.
3. Денежная форма движения финансовых ресурсов.
4. Ограничение сферы действия рамками формирования, распределения и использования бюджетных средств.
5. Обезличенность доходов.
6. Безвозмездность движения денежных средств.
7. Тип государства, политика правительства, уровень внешнеэкономических связей, международная обстановка.
8. Уровень развития производительных сил, характер производственных отношений, экономический потенциал страны, природные, национальные и социальные особенности.
9. Перераспределение национального дохода; государственное регулирование экономики; финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ, контроль образования и использования централизованного фонда.
10. Налоговое бремя на экономику, налоговая нагрузка на отдельные социальные слои населения, защита отечественных товаропроизводителей, протекционизм отечественным товарам на внешнем рынке.
11. Имущество или доход, которые служат основой для налогообложения.
12. Величина на единицу обложения.
13. Общегосударственный, межтерриториальный, межбюджетный, межгосударственный.

Задание 1.3

Перечислите основные показатели, используемые при формировании бюджета на 20__ год, и укажите их значения.

1. ВВП _____
2. Размер ставки рефинансирования _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____

Тематика докладов

1. Бюджет как историческая категория.
2. Развитие научных взглядов на роль государственного бюджета. Закон Вагнера и его проявление.

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ

Вопросы для обсуждения:

1. Основные этапы в историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь.
2. Зарождение государства и бюджета Беларуси в волостях-княжествах Полоцкой Руси, развитие в составе Древнерусского государства (XI–XII вв.).
3. Развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском и Речи Посполитой в XIII–XVIII вв.
4. Становление бюджетной системы Беларуси в составе России и СССР с конца XVIII в. по 1919 г.
5. Развитие бюджета и бюджетной системы БССР в составе СССР с 1919 по 1990 г.
6. Характеристика первых самостоятельных бюджетов Республики Беларусь (1991–2002 гг.).
7. Особенности развития доходной и расходной части бюджета в переходной экономике Республики Беларусь.
8. Бюджет Республики Беларусь в XXI в.

Задание 2.1

Определите, согласны (да) или не согласны (нет) Вы с нижеприведенными высказываниями:

1. В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь можно выделить пять основных этапов.
2. Первый этап отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – ВКЛ, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией.
3. Основой общественной организации славян была община.
4. В IX в. белорусские княжества представляли собой единое государство.
5. Каждая волость-княжество как государственное формирование имело свою казну – своеобразный бюджетный фонд.
6. Казна великого князя еще не отделялась от казны государства, но по статусу была общегосударственным бюджетным фондом.
7. Весчее и померное – прообраз торговых пошлин.

8. В феодальном государстве существовали четыре формы феодальных повинностей: дань; оброк продуктами; денежный оброк; барщина.

9. Государственное устройство Киевской Руси определило многоступенчатую форму формирования доходов: на уровне государства – великого князя, отдельных княжеств и внутри их.

10. Церковные земли, как правило, были обременены всякими повинностями.

11. 90-е годы характеризуют начальный период формирования рыночных отношений в Республике Беларусь.

12. Государственный бюджет БССР до 1991 г. в полном объеме включался в единый Государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.

13. Общие основы бюджетных прав СССР, союзных и автономных республик были установлены Конституцией СССР и получили свое развитие в конституциях союзных республик.

14. Республиканские и местные органы власти имели право вводить и взимать налоги и доходы, не предусмотренные союзным законодательством.

15. Наиболее крупные доходы государственного бюджета, поступавшие по всей территории СССР, закреплялись за республиканскими бюджетами.

16. Верховный Совет СССР имел право устанавливать объемы бюджетов союзных республик.

17. Первый самостоятельный бюджет Республики Беларусь был составлен в 1991 г. и абсолютно не отражал взаимоотношений с союзным бюджетом.

18. Элементами рыночных отношений явились акцизный налог и налог на недвижимость.

19. Объемы местных бюджетов определялись исходя из нормативов бюджетной обеспеченности и числа жителей региона.

20. Налог с оборота и налог с продаж был отменен в 2002 г.

Задание 2.2

Подберите каждому термину его определение.

Термины:

- 1) мыто;
- 2) весчее и померное;
- 3) подскарбий земский;
- 4) подскарбий дворный;
- 5) домены;
- 6) дякло;
- 7) мезлева;
- 8) регалии;
- 9) мостовое и перевоз;
- 10) донатива купеческая.

Определения:

1. Государственный налог, который собирался с богатых купцов в крупных торговых городах.
2. Платежи за пользование мостом или перевозом.
3. Фискальные права, доходные прерогативы казны, которые последняя брала в свое исключительное пользование, изъяв их из частного оборота, сферы деятельности населения.
4. Подати натурой (баранами, свиньями, курами, т. е. относящимся исключительно к скоту).
5. Подати натурой ко всему, что уродилось и прибыло в крестьянском хозяйстве за исключением скота.
6. Доверенное лицо, которое ведало казной государства.
7. Доверенное лицо, которое ведало непосредственно доходами и расходами великокняжеских имений.
8. Основной источник государственных доходов – государственное имущество (земли, леса, реки).
9. Пошлинный сбор с купцов за услуги при перевозке товаров через волоки или при упорядочении торговли на рынках через особых приставов.
10. Пошлинный сбор с купцов при перевешивании и измерении товаров.

Задание 2.3

Заполните пропуски в нижеприведенных высказываниях.

Дореволюционный период

1. До революции бюджет Беларуси существовал в двух видах: _____ и _____.
2. Обыкновенный бюджет формировался из традиционных доходов и направлялся на финансирование _____.
3. За счет _____ бюджета погашался государственный долг, покрывались военные расходы, убытки, вызванные стихийными бедствиями, и т. д.
4. Главными источниками образования _____ бюджета были внутренние и внешние займы.
5. Основной частью доходов от пяти губерний (_____, _____, _____, _____, _____) были _____ налоги: от казенной винной монополии, государственного имущества, пошлины и акцизы на табачные изделия и спички.
6. Все _____ налоги относились к категории _____ налогов: поземельный, с недвижимости, квартирный, промысловый, с денежных капиталов.
7. _____ расходы по своей величине занимали первое место среди всех расходов бюджета (около 30 %).

8. В составе расходов государственного бюджета полностью отсутствовали расходы на _____.

9. Расходы на здравоохранение были переложены на _____ бюджеты. Система _____ бюджетов была представлена земскими, _____ и _____ бюджетами.

10. Земские доходы делились на: _____ (налоги с недвижимых имуществ, в первую очередь, с земель); _____ (пошлины, платежи с документов на право торговли, проценты на собственные капиталы и другие).

11. Городские бюджеты по объему были _____.

12. Низшим звеном бюджетной системы были _____ бюджеты. Эти бюджеты формировались в основном за счет сборов _____.

Образование БССР

1. БССР была образована в _____ году.

2. Первый бюджет БССР был составлен в _____ году, но исполнен с _____.

3. За счет эмиссии покрывалось _____ всех расходов.

4. С образованием СССР в _____ году государственный бюджет БССР вошел в _____.

5. В структуре доходов бюджета преобладали поступления от ... (плата за пользование государственными угодьями, промысловый налог и др.).

6. Основными статьями бюджетных расходов в 20-е годы становятся расходы на _____ и _____.

7. В 30-е годы была проведена _____ реформа. Изменилась доходная часть бюджета.

8. Множественность платежей была заменена _____ системой изъятия доходов предприятий в бюджет.

9. В результате _____ реформы у государства появился новый, регулярно поступающий источник доходов – _____.

10. В течение 1930–1931 гг. была определена бюджетная компетенция местных Советов, самостоятельные бюджеты получили _____.

Задание 2.4

Определите, согласны (да) или не согласны (нет) Вы с нижеприведенными высказываниями:

1945–1990 гг.

1. 50–60-е годы были отмечены сокращением бюджетных прав БССР.

2. В 1965 году был введен централизованный порядок взимания отчислений от прибыли в бюджет.

3. Налог с оборота больше не был основным регулирующим доходом бюджета Беларуси.

4. Начали расти поступления от прибыли. За 1951–1958 гг. они увеличились почти в 3,7 раза, что явилось следствием ввода в действие новых предприятий и повышения рентабельности производства.

5. Расходы бюджета имели также свои особенности в этот период: расходы на здравоохранение стали доминирующими.

6. 10 % расходов бюджета направлялось на финансирование народного хозяйства.

7. В конце 70-х гг. была разработана экономическая модель отраслевого хозяйственного расчета и самоокупаемости.

8. В 1990 году объем бюджета снизился почти в 2 раза по сравнению с 1985 годом, прежде всего за счет снижения цен на многие товары первой необходимости и длительного пользования.

9. В 1990 году появилась проблема несбалансированности бюджетов за счет наличия дотационных хозяйств, необоснованного роста денежных доходов населения, просчетов в инвестиционной политике, что дало толчок к росту инфляционных процессов.

10. До 1992 года государственный бюджет БССР включался в полном объеме в единый государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.

Переход к рынку

1. Главным назначением бюджета становится погашение государственного долга.

2. В этот период снижалась доходная база бюджета, так как перестали полностью зачисляться налог с оборота и подоходный налог с населения.

3. В этот период значительно выросли платежи из прибыли (почти на 40 % по сравнению с 1990 годом), которые в виде налога стали полностью зачисляться в бюджет республики.

4. Особенностью бюджета в этот период стало то, что впервые в бюджете республики появились доходы: чрезвычайный налог для ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

5. В 1998 году впервые официально был запланирован дефицит бюджета – 11,6 % ко всем расходам

6. В 1999 году появились новые статьи расходов: средства на индексацию доходов населения; расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью.

7. В 1991 увеличились расходы на содержание правоохранительных органов и аппарата управления.

8. Особенностью бюджета стало планомерное увеличение расходов на народное хозяйство.

9. В переходный период к рынку впервые в законе о бюджете были определены мероприятия по сокращению дефицита бюджета: выпуск облигаций и других ценных бумаг; расширение платных услуг, оказываемых населению.

10. Существенные изменения в структуре и содержании бюджета Республики Беларусь произошли в период создания новой налоговой системы.

Тематика докладов

1. Бюджет Древнерусского государства.
2. Развитие бюджета в Великом княжестве Литовском.
3. Бюджет дореволюционной Беларуси.
4. Бюджет БССР в 20–30-е гг. XX века, в 40–50-е гг. XX века, в 60–70-е гг. XX века, в 80-е гг. XX века, в 90-е гг. XX века.
5. Государственный бюджет Республики Беларусь на рубеже XX–XXI вв.
6. Особенности функционирования государственного бюджета Республики Беларусь в 2000–2009 гг.
7. Особенности функционирования государственного бюджета Республики Беларусь в 2010–2012 гг.

ТЕМА 3. БЮДЖЕТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Вопросы для обсуждения:

1. Какие законодательные акты включает бюджетное законодательство?
2. Какова структура Бюджетного кодекса Республики Беларусь?
3. Как устанавливаются нормативы отчислений от налога на добавленную стоимость, получаемого на территории Республики Беларусь, в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска?

Задание 3.1

Используя Бюджетный кодекс Республики Беларусь, определите: в бюджет какого уровня зачисляются следующие доходы:

- 1) плата за предоставление в аренду (пользование) охотничьих, рыболовных угодий, водных объектов, их частей, участков лесного фонда;
- 2) налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности по республиканским лотереям;
- 3) экологический налог;
- 4) единый налог на вмененный доход;
- 5) акцизы;
- 6) налог за добычу (изъятие) природных ресурсов;
- 7) таможенные пошлины и таможенные сборы;
- 8) подоходный налог с физических лиц;
- 9) разовый платеж за право пользования недрами и по объектам концессии;
- 10) доходы от имущества, конфискованного и иным способом обращенного в доход государства;
- 11) возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

- 12) единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции;
- 13) налог на игорный бизнес;
- 14) плата от продажи земельных участков в частную собственность граждан, негосударственным юридическим лицам;
- 15) налог при упрощенной системе налогообложения;
- 16) единый налог с индивидуальных предпринимателей;
- 17) сбор за осуществление ремесленной деятельности;
- 18) сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агро-экотуризма.

Задание 3.2

Используя Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете», выполните задание.

1. Какая информация содержится в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете»?

2. На какие цели выделяются субвенции из республиканского бюджета в текущем году?

3. Какой из целевых бюджетных фондов формируется в наибольшем размере в текущем году?

4. Каким образом в текущем году будут использоваться средства, поступающие от вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти?

5. Какие изменения в бюджет имеет право вносить Правительство Республики Беларусь либо по его поручению Министерство финансов в процессе исполнения республиканского бюджета?

6. В бюджет какого уровня зачисляется в текущем году государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении, получаемая на территории Республики Беларусь?

7. Какие нормативы минимальной бюджетной обеспеченности установлены в Законе в текущем году?

8. Когда вступает в силу Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете»?

9. На какие цели из республиканского бюджета выделяются бюджетные кредиты в текущем году?

Задание 3.3

В Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на ___ год» найдите ответы на следующие вопросы таблицы 3.1.

Таблица 3.1 – Контрольные вопросы по содержанию статей Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на ___ год»

Вопрос 1	№ статьи 2	Краткий ответ 3
В какой сумме на текущий год установлены: а) размер прироста внутреннего государственного долга Республики Беларусь; б) предельный размер гарантий, предоставляемых Правительством; Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь юридическим лицам Республики Беларусь; в) лимит внешнего государственного долга Республики Беларусь на конец текущего года?		
В какой сумме утверждена оборотная кассовая наличность по республиканскому бюджету на 1 января следующего года?		
Какие государственные целевые бюджетные фонды включены: а) в республиканский бюджет; б) в местные бюджеты?		
В какой сумме на текущий год установлен минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя Витебской области?		
Какие доходы являются закрепленными доходами местных бюджетов?		
В какой сумме в бюджет Витебской области из республиканского бюджета будут переданы субвенций на жилье (по видам)?		

Окончание таблицы 3.1

1	2	3
Какие местные налоги и сборы вправе вводить на территории: а) областные Советы депутатов; б) Советы депутатов базового территориального уровня?		
Какую сумму и в каком порядке уплачивают в доход республиканского бюджета юридические лица, являющиеся заемщиками по иностранным кредитам, привлекаемым под гарантии Правительства Республики Беларусь?		
В каком размере Национальный банк Республики Беларусь перечисляет прибыль в доход республиканского бюджета?		
В каком размере образуются и куда относятся отчисления на создание инновационных фондов?		
Какой предельный размер дефицита республиканского бюджета и его уровень в ВВП?		
Какая очередность включения в отпускные цены (тарифы) на товары (работы, услуги) сумм налогов и сборов?		
Какие расходы являются защищенными статьями: а) республиканского бюджета; б) местных бюджетов?		
В каком размере утверждены общие затраты на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в республиканском бюджете в текущем году?		
Какие сборы и в каком размере уплачиваются из выручки?		
Как осуществляется обслуживание банками счетов по бюджету?		
В каком размере установлены нормативы отчислений в бюджет Витебской области из республиканского бюджета: а) НДС; б) налогов на доходы и прибыль; в) других налогов и сборов (если установлено)?		

ТЕМА 4. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятия «бюджетная система государства».
2. Каким образом форма государственного устройства влияет на построение бюджетной системы государства?
3. Опишите структуру бюджетной системы Республики Беларусь.
4. Охарактеризуйте принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь.
5. Укажите особенности бюджетного устройства на местном уровне.

6. Объясните термин «консолидированный бюджет». Для каких целей он используется?

Задание 4.1

Изобразите схему бюджетного устройства Республики Беларусь, дополнив рисунок 4.1.

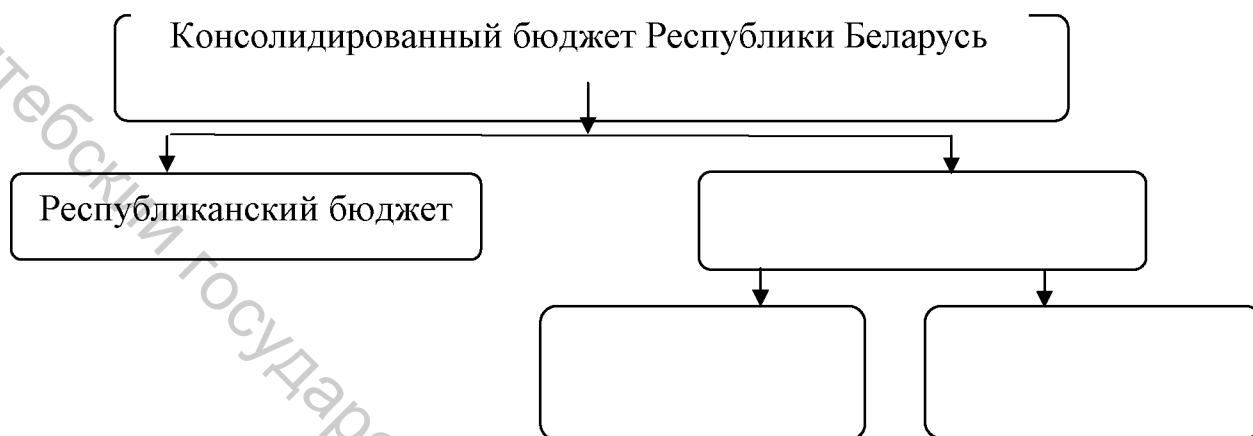


Рисунок 4.1 – Бюджетная система Республики Беларусь

Задание 4.2

Охарактеризуйте уровни местных бюджетов, дополнив рисунок 4.2.

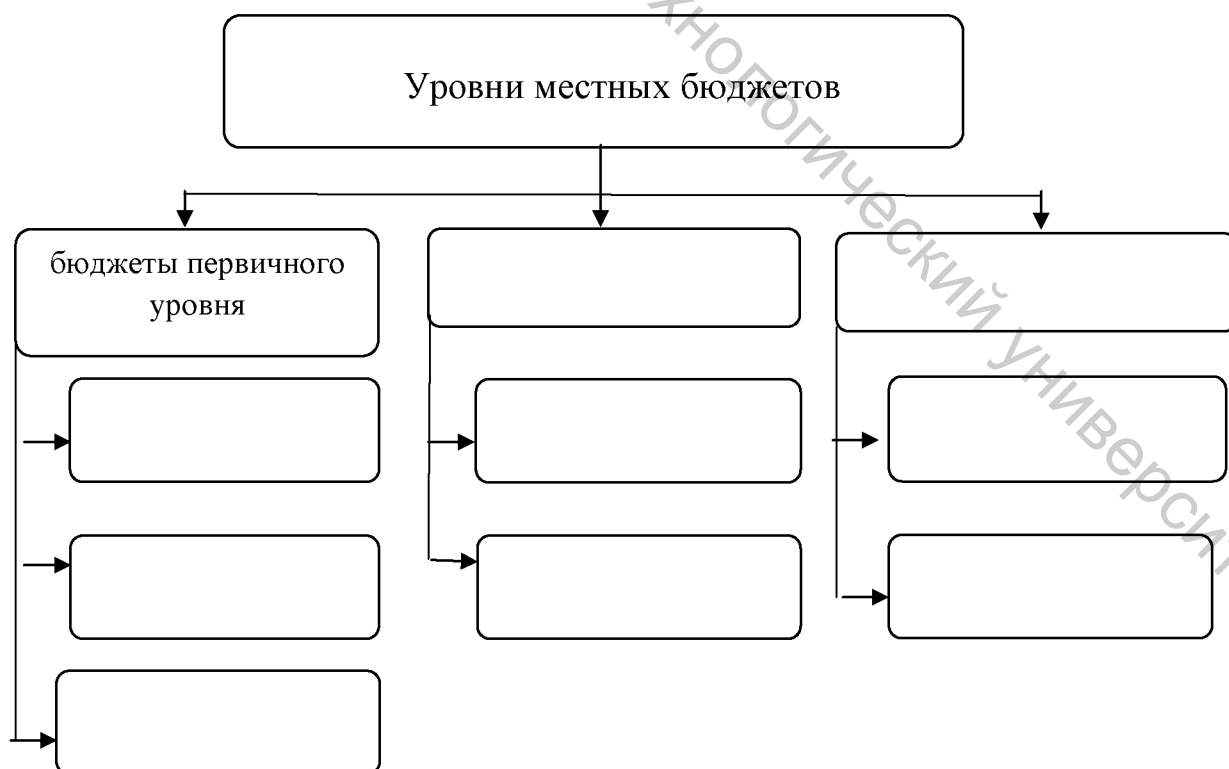


Рисунок 4.2 – Уровни местных бюджетов

Задание 4.3

Охарактеризуйте консолидированный бюджет области, дополнив рисунок 4.3.

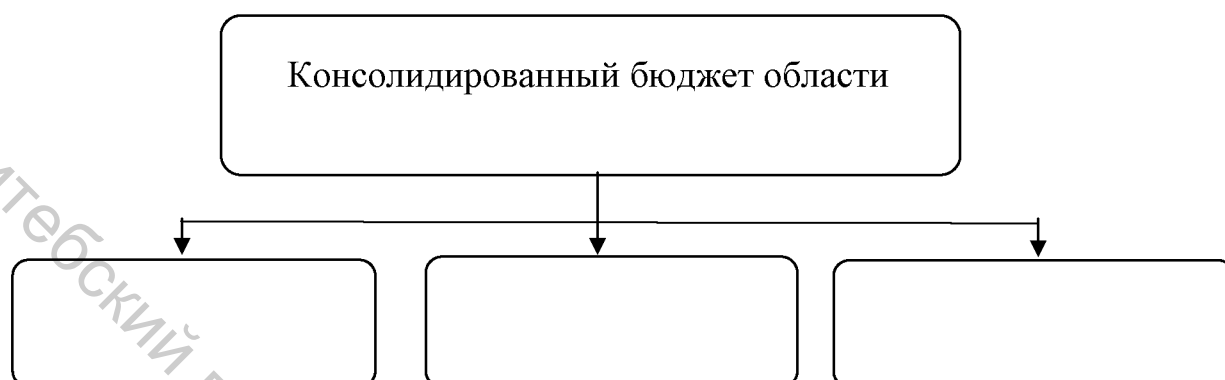


Рисунок 4.3 – Консолидированный бюджет области

Задание 4.4

Охарактеризуйте консолидированный бюджет района, дополнив рисунок 4.4.



Рисунок 4.4 – Консолидированный бюджет района

Задание 4.5

Назовите принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь, соответствующие представленным ниже характеристикам.

1. Принцип, предполагающий открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

2. Принцип, означающий, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

3. В соответствии с этим принципом утвержденные бюджеты и отчеты об их исполнении должны быть опубликованы в средствах массовой информации, равно как и информация о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

4. Принцип, который обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

5. Принцип, который означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

6. Принцип, который обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией, единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

7. Принцип, требующий отражения в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов бюджетов, определенных законодательством.

8. Принцип, который означает, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

9. В соответствии с этим принципом, бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей.

10. Принцип, состоящий в том, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

11. Принцип, который заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия или бездействие на каждой стадии бюджетного процесса.

Задание 4.6

Заполните пропуски в представленных предложениях:

1. _____ определяется государственным устройством, а также государственной политикой.

2. Административно-территориальное деление страны определяет _____ бюджетной системы.

3. Различают два вида государственных и бюджетных устройства: _____ и _____.

4. В _____ государствах бюджетная система имеет два основных бюджетных звена: общегосударственный и _____.

5. В _____ государствах бюджетная система состоит из трех звеньев: общегосударственный бюджет, _____ и _____.

6. Так, для _____ бюджетных устройств характерна _____ финансовых ресурсов в руках центрального правительства, что позволяет контролировать бюджетные потоки, оперативно направлять их на общегосударственные цели и определенные государственные и местные программы. К недостаткам можно отнести ущемление инициативы на местах, отсутствие гибкости и неповоротливость бюрократической машины.

7. _____ устройство обеспечивает не только децентрализованное принятие бюджетных решений, но и распределение полномочий, разделение государственной власти, обеспечение множественности национальных суверенитетов. В то же время усложнение процедуры контроля за _____, дублирование бюджетных программ и размывание _____ относятся к основным проблемам таких государств.

8. Количество _____ государств в мире преобладает, большинство территориально крупных стран является _____.

9. _____ — это организация бюджетной системы и принципы ее построения.

10. _____ — совокупность бюджетов Республики Беларусь или ее соответствующей административно-территориальной единицы. Он не имеет юридической силы и используется для расчетов и анализа.

11. _____ основным финансовым планом формирования и расходования денежных средств для обеспечения функций республиканских органов государственной власти и управления.

Задание 4.7

Определите, согласны (да) или не согласны (нет) Вы с нижеприведенными высказываниями:

1. Государственный бюджет – это ведущее звено государственных финансов, которые включают также государственный кредит и внебюджетные фонды.

2. Аккумулятивная функция бюджета – это финансовое обеспечение социальной политики.

3. Функция бюджета, заключающаяся в выявлении и анализе отклонений фактических доходов и расходов бюджета от запланированных, называется распределительной.

4. Для бюджета характерна безвозмездность движения денежных средств в виде уплаты налогов и обязательных сборов.

5. Республика Беларусь является унитарным государством с 3-уровневой бюджетной системой.

Задание 4.9

Сравните бюджетные системы разных стран, заполнив таблицу 4.1 (на основании информации докладов).

Таблица 4.1 – Сравнительная характеристика бюджетных систем

Страна	Форма государственного устройства	Количество уровней бюджетной системы	Дата начала финансового года	Орган, составляющий бюджет	Орган, утверждающий бюджет
Республика Беларусь					
Россия					

Тематика докладов

1. Особенности развития государственного бюджета и бюджетной системы стран с рыночной и переходной экономикой (любая страна по выбору студента).

2. Сравнительный анализ бюджетных систем Республики Беларусь и Российской Федерации (или других двух стран по выбору студента): их общие черты и особенности.

3. Государственный бюджет США (Франции, Англии, Канады или другой страны по выбору студента).

4. Анализ формирования и развития государственного бюджета в странах СНГ (анализ любых стран по выбору студента).

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ, ИХ РОЛЬ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие бюджетных фондов, их назначение, характеристика.
2. Понятие внебюджетных фондов, их назначение, принципы организации и правовой статус.
3. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов.
4. Характеристика внебюджетных фондов.
5. Фонд социальной защиты населения и его роль.
6. Порядок формирования Фонда социальной защиты населения.
7. Использование средств Фонда социальной защиты населения.

Задание 5.1

Укажите бюджетные и внебюджетные фонды Республики Беларусь.

Бюджетные фонды	Государственный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь	Внебюджетные фонды
	Государственный фонд универсального обслуживания Министерства связи и информатизации	
	Дорожный фонд	
	Государственный фонд департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел	
	Фонд национального развития	
	Инновационный фонд	
	Государственный фонд гражданской авиации	

Задание 5.2

На основании данных по ОАО «Капитал» (табл. 5.1) исчислите за отчетный квартал текущего года обязательные страховые взносы в бюджет ФСЗН. Укажите сроки уплаты взносов и представления отчетности.

Таблица 5.1 – Данные для расчета страховых взносов за отчетный квартал

Показатели	Сумма, руб.
1	3
1 Начислена заработная плата по тарифным ставкам и окладам	550000,0

Окончание таблицы 5.1

1	2
2 Заработная плата лиц, принятых на работу по совместительству из других организаций	3300,0
3 Начислена оплата трудовых отпусков	17450,0
4 Начислена доплата за работу в многосменном режиме	820,0
5 Оплачена стоимость путевок, выданных работникам на лечение и отдых	12000,0
6 Выплачены пособия по временной нетрудоспособности	4800,0
7 Оплачена стоимость питания работников	3000,0
8 Выплачено выходное пособие работнику в связи с прекращением трудового договора	8100,0
9 Выплачена сумма на приобретение путевок детям работников в санитарно-курортные учреждения Беларуси	9200,0
10 Произведены единовременные выплаты в связи с юбилейными датами работников	2500,0
11 Выплачено пособие на рождение ребенка	2300,0
12 Начислено вознаграждение по итогам работы за год	84000,0
13 Выплачено работникам поощрение за участие в спортивных мероприятиях	1550,0
14 Единовременная материальная помощь к отпуску	250
15 Пособие по временной нетрудоспособности	235

Решение:

Задание 5.3

На основании Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на __ год» проанализируйте за текущий год состав и структуру государственных целевых бюджетных фондов, их долю в доходах и расходах бюджета. Сделайте выводы.

Таблица 5.2 – Анализ государственных целевых бюджетных фондов

Статья	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %
1	2	3	4	5	6	7
1						
2						

Окончание таблицы 5.2

1	2	3	4	5	6	7
3						
Итого доходы						
Доля в доходах бюджета						
1						
2						
3						
Итого расходы						
Доля в расходах бюджета						

ТЕМА 6. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятия «доходы государственного бюджета».
2. Перечислите и охарактеризуйте виды доходов бюджетов в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь.
3. Какие доходы относятся к налоговым доходам?
4. Каким законодательным актом установлен перечень республиканских и местных налогов?
5. Охарактеризуйте состав налоговых доходов республиканского бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь.
6. Какие доходы относятся к неналоговым доходам бюджетов?
7. Дайте определение понятия «закрепленные доходы бюджета».
8. Приведите примеры республиканских налогов, в полном объеме подлежащих зачислению в местные бюджеты.
9. Что такое регулирующие доходы бюджета?
10. Какими документами определяется норматив распределения регулирующих доходов между соответствующими бюджетами?

Задание 6.1

Определите, согласны (да) или не согласны (нет) Вы с нижеприведенными высказываниями:

1. Бюджетная классификация представляет собой систематизированную группировку доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджетов и видов государственного долга Республики Беларусь.
2. Порядок применения бюджетной классификации Республики Беларусь участниками бюджетного процесса регламентируется Бюджетным кодексом Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь «О бюджетной классификации Республики Беларусь».

3. Классификация доходов бюджета является группировкой доходов бюджета в зависимости от источников их формирования.

4. Доходы бюджета представляют собой экономические отношения, возникающие у субъектов хозяйствования и населения с государством в процессе формирования и распределения бюджетного фонда.

5. Сущностными признаками доходов бюджета являются безвозмездность и возвратность.

6. В соответствии с Кодексом, доходы группируются следующим образом: налоговые доходы; взносы на государственное социальное страхование; неналоговые доходы; безвозмездные поступления.

7. Основной формой мобилизации доходов в бюджет являются налоги и штрафы.

8. Доходы республиканского бюджета формируются за счет собственных доходов, регулирующих доходов, часть которых не передается по установленным нормативам отчислений нижестоящим бюджетам, и межбюджетных трансфертов.

9. Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов, регулирующих доходов, часть которых не передается по установленным нормативам отчислений нижестоящим бюджетам, отчислений от регулирующих доходов, поступающих из вышестоящих бюджетов, и межбюджетных трансфертов.

10. К безвозмездным поступлениям относятся обязательные платежи, которые включают в себя поступления от иностранных государств, международных организаций, а также другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

Задание 6.2

Продолжите предложения.

1. Посредством законодательного закрепления доходов за бюджетами определенного уровня на постоянной основе формируются _____ доходы бюджетов.

2. Для обеспечения местным бюджетам объема доходов, адекватного расходам, им передается часть доходов бюджетов другого уровня – _____ доходы.

3. В случае недостаточности доходов для покрытия расходов местных бюджетов, им передаются _____.

4. Доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования, – это _____.

5. Бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе, – это _____.

6. Формами межбюджетных трансфертов являются _____ и _____.

7. Межбюджетный трансферт, предоставляемый из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета, – это _____.

8. Межбюджетный трансферт, предоставляемый другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов, – это _____.

9. Обязательный безвозмездный платёж, взимаемый республиканскими или местными органами власти с организаций и физических лиц в целях финансирования расходов государства, – это _____.

10. Доходы, получаемые в виде платы за пользование государственными фондами или имуществом либо компенсации за оказанные государством услуги юридическим или физическим лицам, – это _____.

Задание 6.3

Проведите вертикальный и горизонтальный анализ доходов республиканского бюджета за два бюджетных года (табл. 6.1). В качестве источника информации используйте Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете».

Таблица 6.1 – Анализ доходов республиканского бюджета

Статья	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы						
Налоги на доходы и прибыль						
Налоги на товары (работы, услуги)						
Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности						
Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы						
Неналоговые доходы						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности						
Доходы от осуществления приносящей доходы деятельности						

Окончание таблицы 6.1

1	2	3	4	5	6	7
Штрафы, удержания						
Прочие неналоговые доходы						
Безвозмездные поступления						
ВСЕГО						

Вывод

Задание 6.4

Рассчитайте, на сколько процентов изменится в плановом году сумма регулирующих доходов области, если известны следующие показатели текущего года:

- объем расходной части бюджета области – 4 200 млн руб.;
- дефицит бюджета – 600 млн руб.;
- объем закрепленных доходов – 2 000 млн руб.

Известно, что в плановом году дефицит бюджета планируется сократить в 1,5 раза, расходы увеличатся на 2 %, а объем закрепленных доходов увеличится на 320 млн руб.

Решение:

Задание 6.5

Составьте прогноз поступления налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год в Витебской области. Порядок расчета и исходные данные приведены в таблице 6.2.

Таблица 6.2 – Расчет прогнозного поступления налога на доходы физических лиц

Наименование показателя	Величина
1 Оценка фонда оплаты труда работающих граждан в текущем финансовом году, млн руб.	4 303,52
2 Индекс роста фонда оплаты труда на очередной финансовый год, %	115,2
3 Прогноз фонда оплаты труда на очередной финансовый год, млн руб.	
4 Совокупная оценка льгот на очередной финансовый год, %	8,74
5 Итого налогооблагаемая база, млн руб.	
6 Сумма налога, млн руб.	
7 Совокупная оценка суммы налога по доходам нерезидентов, выигрышам и призам, процентов и дивидендов, млн руб.	46,7
8 Всего прогноз поступления налога, млн руб.	

Задание 6.6

Всемирным банком совместно с консалтинговой компанией PWC и Международной финансовой корпорацией (IFC) ежегодно организуется проведение сравнительного межстранового исследования Paying Taxes.

В его рамках изучается состояние дел с налогообложением в разных странах по следующим параметрам:

- налоговая нагрузка (total tax rate);
- время, затрачиваемое на уплату налогов (time to comply);
- число платежей (number of payments).

По результатам каждая обследованная страна получает определенное место в рейтинге. Республика Беларусь также ежегодно принимает участие в данной оценке и в последние годы продемонстрировала серьезное улучшение своего рейтинга. Найдите в сети Интернет результаты исследования за последний год и заполните нижеприведенную таблицу.

Таблица 6.3 – Налоговая нагрузка в разных странах мира за 20__ год

Государство	Место в рейтинге	Налоговая нагрузка (total tax rate)	Время, затрачиваемое на уплату налогов (time to comply)	Число платежей (number of payments)
1 Республика Беларусь				
2 Россия				
3 Казахстан				
4 США				
5 Великобритания				
6 Германия				
7 Австралия				
8 Китай				
9 Бразилия				
10 Индия				

1. Какое место заняла Республика Беларусь в предыдущем исследовании? _____
2. Какие страны из перечисленных в таблице Республика Беларусь опередила? _____
3. Какие страны занимают более высокие позиции, чем Республика Беларусь? _____
4. Какую долю в налоговой нагрузке в Республике Беларусь занимают платежи, связанные с рабочей силой (labour tax payments)? _____
5. Как можно объяснить такое высокое значение доли платежей, связанных с рабочей силой, если налог на доходы физических лиц составляет 13 %, что значительно ниже по сравнению с другими странами?

Задание 6.7

1. Изучите Классификацию доходов.
2. На основании Классификации доходов определите группы, подгруппы, виды, разделы и подразделы доходов.

Задание 6.8

На основании Решения Витебского областного Совета депутатов «О бюджете Витебской области на __ год» в таблице 6.4 проанализируйте за текущий год состав и структуру доходов областного бюджета. Сделайте выводы.

Таблица 6.4 – Анализ доходов областного бюджета

Статья	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы						
Налоги на доходы и прибыль						
Налоги на товары (работы, услуги)						
Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности						

Окончание таблицы 9.1

Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы						
Неналоговые доходы						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности						
Доходы от осуществления приносящей деятельности						
Штрафы, удержания						
Прочие неналоговые доходы						
Безвозмездные поступления						
ВСЕГО						

Какие виды финансовой помощи и в каком объеме предусматриваются г. Витебску? Как г. Витебск участвует в формировании доходов областного бюджета?

Вывод:

Задание 6.9

На основании данных статистических сборников определите распределение доходов между республиканским и местными бюджетами за последние 5 лет.

ТЕМА 7. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятия «расходы бюджета».
2. Какие существуют виды расходов государственного бюджета?
3. Какие существуют виды бюджетной классификации расходов?
4. Что представляет собой функциональная классификация расходов государственного бюджета?
5. В чем заключается ведомственная классификация расходов государственного бюджета?
6. Что такое защищенные статьи расходов государственного бюджета?
7. Каким документом определяется перечень защищенных статей расходов государственного бюджета?
8. Приведите примеры защищенных статей расходов государственного бюджета.

Задание 7.1

Продолжите предложения.

1. Денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства _____.
2. Бюджет, в котором расходы равны его доходам и иным поступлениям в бюджет _____.
3. Если доходы бюджета превышают его расходы, то формируется _____ бюджета.
4. Превышение расходов бюджета над его доходами _____.
5. Перечень мероприятий в определенных сферах деятельности, взаимосвязанных по задачам, срокам их осуществления и ресурсам, обеспечивающих достижение приоритетных целей в сфере социально-экономического развития – это _____.
6. К расходам, которые могут быть профинансированы только из республиканского бюджета, относятся _____.
7. Основная нагрузка по финансированию социальной сферы ложится на _____ бюджеты.
8. Расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными _____ и источниками финансирования дефицита бюджета.

Задание 7.2

Дайте определения следующим понятиям:

функциональная классификация расходов бюджета – это _____

программная классификация расходов бюджета – это _____

экономическая классификация расходов бюджета – это _____

ведомственная классификация расходов бюджета – это _____

Задание 7.3

Определите:

- разделы и подразделы по функциональной классификации расходов бюджета по разделам и подразделам;
- параграфы по функциональной классификации расходов по параграфам;
- главы по ведомственной классификации расходов;
- категории, предметные статьи, подстатьи и элементы расходов по экономической классификации расходов предложенных видов расходов.

--

Задание 7.4

Проведите вертикальный и горизонтальный анализ расходов республиканского бюджета за два бюджетных года в таблице 7.1. В качестве источника информации используйте Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете».

Таблица 7.1 – Анализ расходов республиканского бюджета на основе функциональной классификации

Статья	20__ год, млн руб.	20__ год, млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, %	
					20__ год	20__ год
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственная деятельность						
в том числе:						
Государственные органы общего назначения						

Окончание таблицы 7.1

1	2	3	4	5	6	7
Международная деятельность						
Обеспечение проведения выборов и референдумов						
Обслуживание государственного долга Республики Беларусь						
Государственный материальный резерв						
Фундаментальные научные исследования						
Прикладные исследования в области общегосударственной деятельности						
Резервные фонды						
Межбюджетные трансферты						
Национальная оборона						
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности						
Национальная экономика						
в том числе:						
Сельское хозяйство, рыболовство и охотничье хозяйство						
Лесное хозяйство						
Промышленность, строительство и архитектура						
Транспорт						
Дорожное хозяйство						
Связь						
Топливо и энергетика						
Охрана окружающей среды						
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство						
Здравоохранение						
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации						
в том числе:						
Физическая культура и спорт						
Культура						
Средства массовой информации						
Образование						
Социальная политика						
Всего						
в том числе:						
расходы государственных целевых бюджетных фондов						

Вывод:

Задание 7.5

Перечислите Государственные программы социально-экономической направленности, предусмотренные Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете».

Задание 7.6

Расходы областного бюджета составили 12 171 816 тыс. руб. Доля финансовой помощи местным бюджетам в расходной части областного бюджета в этом же году составила 33,67 %. Чему равна сумма финансовой помощи в текущем году? Как изменятся расходы областного бюджета в прогнозном году, если сумма финансовой помощи в связи с передачей полномочий составит 5 985 615, а ее доля будет равна 33,25 % от расходов.

Решение:

Задание 7.7

Сумма расходной части бюджета области – 16 300 млн руб. Дефицит бюджета – 280 млн руб. Сумма закрепленных доходов области – 10 000 млн руб. Определите сумму регулирующих доходов бюджета области.

Решение:

Задание 7.8

На основании приведенных в таблице 7.2 данных определите сумму бюджетных ассигнований, направленных на содержание вуза, и стипендиальный фонд на планируемый год.

Таблица 7.2 – Исходная информация

Показатель	Значение
Число студентов на начало года, чел.	
На дневном отделении	2320
На заочном отделении	2550
Прием (1.09), чел.	
На дневном отделении	580
На заочном отделении	620
Выпуск (1.07), чел.	
На дневном отделении	570
На заочном отделении	650
Отсев, чел.	
На дневном отделении	52
На заочном отделении	68
Норматив бюджетного финансирования на одного студента в год, руб.	
На дневном отделении	3188
На заочном отделении	1275
Обеспечение студентов стипендиями, %	38
Средний расход по стипендиям на одного студента в месяц, руб.	72

Решение

Задание 7.9

На начало планового года количество коек по отделениям больницы составило: терапевтических – 150, хирургических – 80, урологических – 40, детских – 55, прочих – 70.

С 1 июля начинает функционировать корпус родильного отделения на 42 койки.

С 1 октября планируется ввести кардиологический корпус на 50 коек.

С 1 мая закрывается корпус больницы, где располагаются 55 детских и 50 терапевтических коек.

Число дней функционирования койки в году: терапевтических – 315, хирургических – 335, урологических – 337, детских – 350, прочих – 330, родильных – 328, кардиологических – 336.

Средняя продолжительность пребывания больного в стационаре, принятая в плане, – 21 дней.

Определите следующие показатели:

1. Количество коек на конец года всего и по профилям.
2. Среднегодовое количество коек всего и по профилям.
3. Число койко-дней по больнице в целом и по отделениям.
4. Среднее число дней функционирования койки в году в целом по больнице.
5. Число оборотов койки в год по больнице в целом.

Для решения используйте форму таблицы 7.3.

Таблица 7.3 – Расчет показателей коечного фонда больницы

Тип коек	Кол-во коек на конец года	Среднегодовое количество коек	Число койко-дней
Терапевтические			
Хирургические			
Урологические			
Детские			
Родильные			
Кардиологические			
Прочие			
Итого			

Решение

Задание 7.10

Определите количество должностей среднего медицинского персонала, необходимое для обеспечения работы круглосуточных медицинских постов в специализированной больнице на 270 коек, если норма обслуживания одной медсестры 30 коек. Планируется шестидневная рабочая неделя, шестичасовой рабочий день, отпуск 28 календарных дней.

Решение

Задание 7.11

Определите почасовой фонд оплаты труда для одного слушателя на курсах повышения квалификации на основании следующих данных:

Учебным планом предусмотрены лекционные занятия в объеме 120 часов (проводит кандидат наук) и практические занятия – 210 часов (проводит преподаватель, не имеющий ученой степени).

Набрана группа в количестве 25 человек.

По окончании занятий пишется выпускная работа. Руководство осуществляют кандидаты наук. На руководство одной выпускной работой отводится 12 часов.

Защиту выпускных работ принимают 2 доктора наук и 3 кандидата наук. На защиту отводится 1 час на слушателя.

Ставки почасовой оплаты в % от тарифной ставки 1-го разряда:

- доктор наук – 11,0 %;
- кандидат наук – 10,0 %;
- лица, не имеющие ученой степени, – 9,0 %.

Решение

Задание 7.12

Определите число должностей врачей в районной поликлинике на основании следующих данных: в районе проживают 65000 жителей. Среднее количество обращений к врачу – 8 раз в год. Норма приема больных врачом – 5 человек в час, пятидневная рабочая неделя, 6-часовой рабочий день, отпуск – 35 календарных дней.

Решение

Задание 7.13

Проведите вертикальный и горизонтальный анализ расходов областного бюджета за два бюджетных года (табл. 7.4). В качестве источника информации используйте решение витебского областного совета депутатов «О бюджете Витебской области на очередной год». Укажите, какие расходы отсутствуют в местном бюджете (сравните с таблицей 7.1).

Таблица 7.4 – Расходы областного бюджета по функциональной классификации расходов

Наименование расходов	20__ год, млн руб.	20__ год, млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, %	
					20__ год	20__ год
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственная деятельность						
Государственные органы общего назначения						
Резервные фонды						
Межбюджетные трансферты						
Национальная оборона						
Национальная экономика						
Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность						
Транспорт						
Топливо и энергетика						
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство						
Жилищно-коммунальное хозяйство						
Благоустройство населенных пунктов						
Здравоохранение						
Медицинская помощь населению						
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации						

Окончание таблицы 7.4

1	2	3	4	5	6	7
Физическая культура и спорт						
Культура						
Образование						
Дошкольное образование						
Общее среднее образование						
Дополнительное образование детей и молодежи						
Социальная политика						
Социальная защита						
Помощь семьям, воспитывающим детей						
Всего расходов						
Наименование расходов						
Общегосударственная деятельность						
Государственные органы общего назначения						
Резервные фонды						
Межбюджетные трансферты						
Национальная оборона						
Национальная экономика						

Вывод:

ТЕМА 8. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА

Вопросы для обсуждения:

1. В чем сущность сбалансированности бюджета; что такое бюджетный дефицит и профицит?
2. Каковы основные причины возникновения бюджетного дефицита?
3. Назовите источники покрытия дефицита государственного бюджета. На какие группы их можно разделить?
4. Что является государственным долгом?
5. Перечислите формы государственного долга Республики Беларусь.

6. Какой долг, внутренний или внешний, является более рискованным для страны? Объясните почему.

7. Какова структура государственного внешнего долга Республики Беларусь?

8. Что понимается под обслуживанием государственного долга?

9. Дайте определение понятию «управление государственным долгом», назовите основные принципы его осуществления.

10. Дайте краткий обзор наиболее часто применяемых методов управления государственным долгом.

11. Раскройте основные направления долговой политики Республики Беларусь.

Задание 8.1

С какими из приведенных далее высказываний о дефиците бюджета вы можете согласиться, а с какими – нет? Возле каждого высказывания отметьте «да» или «нет». Ответ обоснуйте.

1. Дефицит – это плохо, нельзя жить «не по средствам».

2. Дефицит бюджета иногда допустим.

3. Нет ничего страшного в том, что бюджет является дефицитным постоянно, из года в год.

4. Дефицит бюджета возможен, если повышенные расходы требуются для развития территории.

Занимать можно, если в бюджете не хватает средств на текущие нужды.

Задание 8.2

В таблице 8.1 представлены данные по размеру доходов и расходов бюджетов разных стран в 2018 году. Рассчитайте размеры дефицита (профицита) бюджетов данных стран, запишите значения в таблицу. Сравните страны между собой и проставьте в таблице их места по степени снижения от профицита к дефициту.

Таблица 8.1 – Доходы и расходы бюджетов разных стран в 2018 году (по данным Организации экономического сотрудничества и развития – www.oecd.ru)

Страна	Доходы, млрд долл. США	Расходы, млрд долл. США	Профицит (+) или де- фицит (-) бюджета, млн долл. США	Место (от наибольшего профицита к наибольшему дефициту)
1	2	3	4	5
1 Россия	397,76	407,63		
2 Канада	591,5	633,6		
3 США	5 568,3	6 457,8		

Окончание таблицы 8.1

1	2	3	4	5
4 Австралия	371,7	400,1		
5 Франция	1 368,7	1 474,7		
6 Испания	585,3	690,0		
7 Швеция	220,6	226,5		
8 Япония	1 622,4	1 980,7		
9 Германия	1 611,3	1 602,0		
10 Финляндия	122,2	127,8		
11 Италия	1 035,5	1 095,9		
12 Великобритания	985,2	1 127,8		
13 Греция	135,2	170,1		
14 Дания	142,3	145,1		
15 Израиль	100,2	111,5		

Задание 8.3

Государственные расходы на экономику составляют 5000 ден. ед., налоги поступили в размере 7000 ден. ед. Трансферты населению составляют 1100 ден. ед. Государственный долг составляет 9000 ден. ед., по нему государство выплачивает ежегодно 10 %. Определите состояние государственного бюджета.

Решение

Задание 8.4

В 2013 году в стране X собрали налогов в размере 35 млн у. е. Таможенные сборы составили 12 млн у. е., неналоговые поступления в бюджет составили 20 млн у. е. В этом же году государственные закупки товаров и услуг составили 38,4 млн у. е., трансферты – 14,7 млн у. е., проценты по государственному долгу – 17,6 млн у. е. Определите состояние государственного бюджета.

Решение

Задание 8.5

Государственные расходы на ВВП равны 500 млн у.е., налоги составляют 0,4 ВВП, трансферты – 0,2 ВВП. Государственный долг страны – 1000 млн у. е.,

ставка процентов по государственному долгу – 8 % годовых. Определите сальдо бюджета, если в стране создан ВВП в размере 2000 млн у.е.

Решение

Задание 8.6

Государственные расходы на ВВП равны 7500 млн руб., налоги составляют 0,6 ВВП, трансферты – 0,25 ВВП. Государственный долг страны – 10 000 млн руб., ставка процента по государственному долгу – 8 % годовых. Определите структурный и циклический дефицит, если в стране создан ВВП в размере 20 000 млн руб., потенциальный ВВП составляет 25 000 млн руб.

Методические указания

Структурный дефицит определяется по формуле:

$$\text{Дефицит}_{\text{структурный}} = T^* - (G + Tr^* + i), \quad (8.1)$$

где T^* – налоги в условиях полной занятости ресурсов; G – государственные расходы на ВВП; Tr^* – трансферты в условиях полной занятости; i – проценты по государственному долгу.

Циклический дефицит – это разница между фактическим и структурным бюджетным дефицитом.

Решение

Задание 8.7

На основании Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на __ год» проанализируйте за текущий год состав и структуру источников финансирования дефицита республиканского бюджета. Сделайте выводы.

Задание 8.8

Найдите на сайте Минфина Республики Беларусь (www.minfin.by) информацию о размерах государственного внутреннего и внешнего долга Республики Беларусь на 1 января каждого из трех предыдущих лет, внесите эти данные в таблицу 8.2 (обратите внимание на единицы измерения: млрд рублей, млн долл. США).

Используя официальный курс рубля, представленный на сайте Национального банка Республики Беларусь (www.nbrb.by) на соответствующую дату, переведите размер внешнего долга в млн рублей.

Рассчитайте суммарный размер внутреннего и внешнего долга Республики Беларусь. Определите долю внутреннего и внешнего долга в суммарном размере государственного долга Республики Беларусь. Используемые при расчетах курсы рубля и результаты расчетов запишите в таблицу 8.2.

Как изменилась доля внешнего долга Республики Беларусь в рассмотренный период?

Как вы думаете, с чем это может быть связано (обратите внимание на колебания курса рубля по отношению к доллару США в этот период)?

Таблица 8.2 – Государственный внутренний и внешний долг Республики Беларусь

Долг	Ед. измерения	Сумма		
		01.01.	01.01.	01.01.
Внутренний долг	млрд рублей			
Внешний долг	млн долл. США			
	курс рубля к доллару США (рублей за доллар на конкретную дату)			
	млн рублей			
Суммарный размер внутреннего и внешнего долга Республики Беларусь	млн рублей, в том числе:			
	доля внутреннего долга от общего объема государственного долга РБ, %			
	доля внешнего долга от общего объема государственного долга РБ, %			

Задание 8.9

По данным таблицы 8.3 проведите анализ состояния государственного долга Республики Беларусь на 30.09.2019 г. Обратите внимание на соотношение внешнего и внутреннего государственного долга. Соберите информацию о состоянии государственного долга в текущем году и сравните. Какие произошли изменения?

Таблица 8.3 – Состояние государственного долга Республики Беларусь на 30.09.2019

Дата	Государственный долг, всего		Внешний государственный долг		Внутренний государственный долг	
	млн руб.	% к ВВП*	млн долл. США	% к ВВП*	млн руб.	% к ВВП*
01.01.2019	45 375,4	35,4	16 894,0	28,4	8 887,6	7,0
01.02.2019	44 940,2	35,1	16 707,4	28,1	8 879,0	7,0
01.03.2019	44 321,6	34,8	16 681,2	28,0	8 648,9	6,8
01.04.2019	44 102,1	34,7	16 609,4	27,8	8 749,0	6,9
01.05.2019	43 663,3	34,7	16 671,7	27,9	8 504,3	6,8
01.06.2019	43 886,4	34,9	16 611,7	27,7	9 079,9	7,2
01.07.2019	43 099,3	35,1	16 689,8	27,8	8 997,1	7,3
01.08.2019	42 728,2	34,7	16 500,0	27,3	9 154,1	7,4
01.09.2019	43 579,0	34,2	16 574,3	27,3	8 806,2	6,9

Вывод:

Задание 8.10

В таблице 8.4 представлены данные об объеме государственного долга и ВВП (валового внутреннего продукта) Республики Беларусь и некоторых зарубежных стран за 2018 год. Оцените рейтинг Республики Беларусь по данному критерию.

1. У каких трех стран процентное соотношение государственного долга и ВВП наибольшее? _____

2. У каких трех стран процентное соотношение государственного долга и ВВП наименьшее? _____

3. Каково процентное соотношение государственного долга и ВВП у Республики Беларусь? _____

4. Поясните, плохо это или хорошо для Республики Беларусь. _____

Таблица 8.4 – Государственный долг и объем ВВП разных стран в 2018 году

Страна	Объем государственного долга, млрд долл. США	Объем ВВП, млрд долл. США	Соотношение государственного долга и ВВП, %	Место (от меньшего процентного соотношения государственного долга в объеме ВВП к большему)
1 Россия	479,3	3 577,0		
2 Канада	1 513,0	1 596,0		
3 США	12 908,4	17 350,0		
4 Китай	2 695,4	18 090,0		
5 Австралия	466,4	1 100,0		
6 Индия	3 831,5	7411,0		
7 Казахстан	65,1	420,0		
8 Саудовская Аравия	25,8	1 610,0		
9 Иран	145,2	1 357,0		
10 Египет	887,0	946,6		
11 Турция	530,3	1 515,0		
12 Франция	2 474,4	2 591,0		
13 Украина	261,4	371,8		
14 Испания	1 535,8	1 572,0		
15 Швеция	197,3	450,5		
16 Япония	11 054,7	4 767,0		
17 Германия	2 784,7	3 748,0		
18 Финляндия	131,5	221,7		
19 Италия	2 818,2	2 135,0		
20 Великобритания	2 263,3	2 569,0		
21 Республика Беларусь	58,3	172,8		
22 Греция	505,3	285,3		
23 Дания	113,1	250,7		
24 Израиль	179,3	272,1		

Задание 8.11

Государственный долг страны на начало года составлял 2000 у. е., ставка уплачиваемого процента по государственному долгу составляет 8 % годовых. Расходы государства на ВВП за текущий год равнялись 1500 у. е., трансферты – 20 % ВВП. Доходы государственного бюджета равны 40 % ВВП. Определите бремя долга на конец года, если созданный в стране ВВП составляет 500 у. е. *Методические указания.* Бремя долга – это отношение долга к ВВП.

Решение

Задание 8.12

Функция налогов имеет вид: $T = 3000 + 0,1Y$, где Y – фактический объем производства. Трансферты населению: $Tr = 400 - 0,2 \times (Y - Y^*)$. Государственные закупки составляют 400 у. е. Потенциальный объем производства $Y^* = 3000$ у. е. Что произойдет с государственным долгом, если фактический объем национального производства будет соответствовать потенциальному объему.

Решение

Задание 8.13

Правительство получило заем у МВФ в размере 6 млрд долл. Эти средства, инвестируемые в экономику, позволяют получить прирост национального дохода в размере 2 млрд долл. в год. Долг надо вернуть через 4 года, при этом ежегодные проценты составляют 7%. Приведет ли данный заем к увеличению государственного долга и финансового бремени, налагаемого на экономических субъектах?

Решение

Задание 8.14

Правительство страны осуществило заем на международном рынке кредитных ресурсов в размере 1 млрд долл. под 15 % годовых сроком на 10 лет, но первые 3 года оплатить проценты не смогло. Что произошло с долгом и сколько денег вернет страна своим кредиторам, если с четвертого года будет выплачивать проценты без задержки? Решение оформите в таблице 8.5.

Таблица 8.5 – Расчет сумм погашения взятого займа

В млн долл.

Год	Сумма долга	Погашение суммы долга	Проценты по кредиту	Сумма к выплате
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				

Задание 8.15

Определите размер дефицита (профицита) государственного бюджета и установите его размеры по данным таблицы 8.6:

- в абсолютном выражении;
- по отношению к величине ВВП;
- по отношению к расходной части государственного бюджета.

Таблица 8.6 – Исходные данные

Показатель	Сумма, млрд руб.
1 ВВП в условиях полной занятости	504 000
2 ВВП фактический	360 000
3 Расходная часть государственного бюджета	136 800

Поступление доходов по основным источникам (в процентах от величины ВВП) представлено в таблице 8.7.

Таблица 8.7 – Поступление доходов по основным источникам

Наименование дохода	Процент от ВВП
1 Прямые налоги на доходы и прибыль	4,7
2 Внутренние налоги на товары и услуги	12,8
3 Доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций	5,4
4 Текущие неналоговые доходы	0,3
5 Доходы от реализации производственных активов	1,5
6 Доходы свободных экономических зон	1,1
7 Доходы государственных целевых бюджетных фондов	1,2

Определите, как изменится результат в условиях полной занятости.

Решение

Задание 8.16

В соответствии с планом внешних заимствований правительство получило заем на сумму 80 млн долл. на один год под 8 % годовых. Какую сумму долга правительство должно будет выплатить к концу года? Если годовой темп инфляции равен 6 %, то будет ли эта сумма долга равна номинальной? Чему будет равна сумма долга и процентов при годовом темпе инфляции 6 %?

Решение

Задание 8.17

Определите, чему равен плановый и фактический размер профицита или дефицита бюджета в текущем году при следующих условиях: по плану бюджет был утвержден по доходам в сумме 15 869,0 млн рублей, по расходам – в сумме 16 150,0 млн рублей. Фактически по итогам года доходы увеличились на 1,3 %, а расходы были сокращены на 1,3 %.

Решение

Задание 8.18

Пользуясь информацией в сети Интернет, запишите:

- плановые доходы местного бюджета на текущий год _____;
- плановые расходы местного бюджета на текущий год _____

Отметьте (подчеркните), каким является местный бюджет: дефицитным, профицитным, сбалансированным.

Если бюджет дефицитный, выпишите основные источники финансирования дефицита местного бюджета: _____

Задание 8.19

По данным таблицы 8.8 рассчитайте структуру долговых обязательств местных бюджетов Республики Беларусь за первое полугодие 2019 года в разрезе областей и по республике в целом. Обоснуйте выводы. Найдите информацию о состоянии долговых обязательств местных бюджетов в текущем году, сравните и сделайте выводы.

Таблица 8.8 – Долговые обязательства местных бюджетов за 1 полугодие 2019 г.

В млн руб.

Долговые обязательства	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	Минская область	Могилевская область	г. Минск	Всего
Ценные бумаги	75,9	624,0	621,6	364,5	561,4	251,9	0,0	2 499,4
Гарантии, предъявленные к исполнению	12,2	25,0	0,03	0,03	67,5	2,1	2,3	109,1
Бюджетные кредиты	40,0	53,8	38,5	17,8	42,5	41,1	87,4	321,1
Долг органов местного управления и самоуправления	128,1	702,8	660,1	382,4	671,4	295,1	89,7	2 929,6
Долг, гарантированный исполнительными и распорядительными органами	123,6	221,6	91,1	289,4	338,5	386,9	286,7	1 737,9
ВСЕГО	251,8	924,4	751,2	671,9	1 009,9	682,0	376,3	4 667,5

Задание 8.20

Проведите анализ долговых обязательств органов местного управления и самоуправления Витебской области на 1 января 2019 года. Рассчитайте структуру долговых обязательств в целом по органам местного управления и самоуправления, а также по облисполкому и райисполкомам за 2019 год. Какова ситуация в текущем году? Найдите информацию в интернет-источниках и сделайте выводы на основании расчетов.

Таблица 8.9 – Долговые обязательства органов местного управления и самоуправления Витебской области на 1 января 2019 г.

Виды обязательств	Всего по области		Облисполком		Райисполкомы	
	сумма, млн руб.	уд. вес, %	сумма, млн руб.	уд. вес, %	сумма, млн руб.	уд. вес, %
1 Долг органов местного управления и самоуправления, в том числе	717,7		616,3		100,8	
1.1 Ценные бумаги (облигационные займы)	665,5		566,6		98,9	
1.2 Обязательства, подлежащие исполнению по выданным гарантиям	4,6		2,7		1,9	
1.3 Бюджетные кредиты из республиканского бюджета	47,0		47,0		0,0	
2 Долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами по кредитам банков, выданным субъектам хозяйствования	266,0		215,7		50,3	
Итого долговых обязательств	983,1	100	832,0	100	151,1	100

Задание 8.21

В таблице 8.10 приведены данные годового бюджета города. По данным таблицы определите устойчивость городского бюджета, рассчитав показатели и их пороговые значения, приведенные в таблице 8.11. Сделайте выводы об устойчивости городского бюджета.

Таблица 8.10 – Исходные данные для анализа городского бюджета

Наименование показателя	Условные обозначения	Сумма, млн руб.
Сумма бюджетных доходов	D	52716,0
Сумма бюджетных расходов	P	1000147,0
Собственные доходы бюджета	Dc	39330,0
Регулирующие доходы бюджета	Dr	15229,4
Сумма задолженности бюджета	$З$	12018,0

Таблица 8.11 – Критерии и показатели, характеризующие состояние городского бюджета

Состояние бюджета	$Dc / D, \%$	$Dr / D, \%$	$З / P$
Абсолютно устойчивый	60-70	30-40	10-15
Нормально устойчивый	40-50	50-60	20-25
Неустойчивый	20-30	70-80	30-35
Кризисный	5-10	90-95	40-50
Расчетное значение			

Вывод _____

Темы рефератов

1. Методы финансирования дефицита государственного бюджета и их макроэкономические последствия.
2. Анализ современной ситуации в области управления государственным внешним долгом Республики Беларусь.
3. Рынок государственного внутреннего долга: современное состояние и перспективы развития.
4. Зарубежный опыт построения систем управления государственным долгом.

ТЕМА 9. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятия «межбюджетные отношения».
2. Перечислите основные принципы межбюджетных отношений.
3. Определите понятие «межбюджетные трансферты».
4. Перечислите формы межбюджетных трансфертов.
5. Каковы основные отличия бюджетных субвенций и бюджетных дотаций?
6. На какие цели расходуются субвенции из государственного бюджета?

Задание 9.1

По данным таблицы 9.1 сделайте анализ распределения субвенций, переданных из республиканского бюджета в местные в 2019 году, рассчитайте удельные веса, приходящиеся на каждое направление. Какие направления являются приоритетными, с чем это связано? Найдите аналогичную информацию в интернете за текущий год, определите структуру и динамику субвенций, сделайте соответствующие выводы.

Таблица 9.1 – Исходные данные для анализа направлений субвенций, переданных из республиканского в местные бюджеты

Направления субвенций из республиканского в местные бюджеты	2019 г.		20 г.	
	сумма, млн руб.	уд. вес, %	сумма, млн руб.	уд. вес, %
1	2	3	4	5
1 Выплата льгот и компенсаций населению, пострадавшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС	399,2			

Окончание таблицы 9.1

1	2	3	4	5
2 Развитие сельского хозяйства	166,7			
3 Строительство, реконструкция, ремонт местных дорог, улиц в населённых пунктах за счет дорожного фонда	145,0			
4 Строительство жилищной инфраструктуры	115			
5 Погашение и обслуживание долга местных органов власти	79,5			
6 Оказание поддержки гражданам в строительстве жилья	75			
7 Иные	40,9			
Итого	1021,3	100		100

Вывод: _____

Задание 9.2

Проанализируйте распределение субвенций на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности по областям за 2019 и текущий годы. Все данные имеются в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на ____ год». Все расчеты сведите в таблицы 9.2 и 9.3.

Таблица 9.2 – Исходная информация для анализа распределения субвенций на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности по областям Республики Беларусь в 2019 году

Наименование областей	Всего		На оплату комплекса работ по известкованию кислых почв		На иные расходы по развитию сельского хозяйства	
	сумма, руб.	уд. вес, %	сумма, руб.	уд. вес, %	сумма, руб.	уд. вес, %
Брестская	27418313,0		9938449,0		17479864,0	
Витебская	27655205,0		10711989,0		16943216,0	
Гомельская	27883895,0		10468090,0		17415805,0	
Гродненская	24117901,0		9153464,0		14964437,0	
Минская	35310634,0		12675713,0		22634921,0	
Могилёвская	24356742,0		10053189,0		14303553,0	
Всего	166742690,0	100	63000894,0	100	103741796,0	100

Таблица 9.3 – Исходная информация для анализа распределения субвенций на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности по областям Республики Беларусь в 20__ году

Наименование областей	Всего		На оплату комплекса работ по известкованию кислых почв		На иные расходы по развитию сельского хозяйства	
	сумма, руб.	уд. вес, %	сумма, руб.	уд. вес, %	сумма, руб.	уд. вес, %
Брестская						
Витебская						
Гомельская						
Гродненская						
Минская						
Могилёвская						
Всего		100		100		100

Задание 9.3

Проанализируйте распределение дотаций по областям Республики Беларусь за 2019 и плановый годы. Все данные имеются в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на __год». Расчеты сведите в таблицу 9.4. На какие направления расходуются дотации? В чем их отличие от субвенций? О чем свидетельствует структура дотаций в разрезе отраслей?

Таблица 9.4 – Исходная информация для анализа распределения дотаций по областям Республики Беларусь в 2019–20__ году

Наименование областей	Всего в 2019 году		Всего в 20__ году	
	сумма, руб.	уд. вес, %	сумма, руб.	уд. вес, %
Брестская	551905897			
Витебская	579124826			
Гомельская	640775829			
Гродненская	413457391			
Минская	102308907			
Могилёвская	612919816			
Всего	2900492666	100		100

Задание 9.4

Закончите предложения:

1. Межбюджетные отношения – это _____

2. Бюджетное регулирование осуществляется с целью _____

3. Закрепленные доходы бюджета – это _____

4. Бюджетное регулирование осуществляется в следующих формах _____

5. Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет предоставляется в случае _____

6. Бюджетное регулирование – это _____

7. Регулирующие доходы бюджета – это _____

8. Межбюджетные отношения основываются на следующих принципах _____

9. Основные формы межбюджетных трансфертов _____

10. Прогнозный объем доходов местного бюджета рассчитывается на основе _____

Задание 9.5

Верны ли следующие высказывания:

1. Подоходный налог с физических лиц, земельный налог, налог на недвижимость относятся в Республике Беларусь к регулирующим доходам.

2. Объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется на основе разницы между прогнозным объемом доходов и прогнозным объемом расходов соответствующего местного бюджета.

3. Объем дотации на планируемый период определяется на основании нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

4. Методика расчета дотаций, нормативов бюджетной обеспеченности, корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности, утверждается Советом министров Республики Беларусь.

5. К закрепленным доходам в Республике Беларусь относят НДС и налог на прибыль.

6. Межбюджетный трансферт из нижестоящего бюджета в вышестоящий бюджет передается в случае превышения прогнозного объема доходов нижестоящего бюджета над прогнозным объемом его расходов либо в иных случаях, установленных законодательными актами и (или) решениями местных Советов депутатов.

7. Неиспользованные в течение отчетного финансового года межбюджетные трансферты, имевшие целевой характер использования, могут быть израсходованы по усмотрению местных Советов депутатов.

ТЕМА 10. ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятия «бюджетный процесс».
2. Что такое бюджетный год и совпадает ли он с календарным годом в Республике Беларусь?
3. Приведите примеры государств, где бюджетный и календарный годы не совпадают по срокам.
4. Перечислите участников бюджетного процесса в Республике Беларусь.
5. Какие организации включаются в состав получателей бюджетных средств?
6. Какие сведения необходимы для составления проекта бюджета?
7. Исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам.
8. Задачи и функции органов государственного казначейства.
9. Организация исполнения местных бюджетов по доходам и расходам.

Задание 10.1

Укажите знаком (+) участников бюджетного процесса

- 1) Президент Республики Беларусь;
- 2) Парламент Республики Беларусь;
- 3) Правительство Республики Беларусь;
- 4) местные Советы депутатов;
- 5) местные исполнительные органы;
- 6) органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- 7) Национальный банк Республики Беларусь;
- 8) распорядители бюджетных средств;
- 9) получатели бюджетных средств.

Задание 10.2

Перечислите стадии бюджетного процесса

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Задание 10.3

Заполните таблицу 10.1 «Этапы бюджетного процесса в Республике Беларусь».

Таблица 10.1 – Этапы бюджетного процесса в Республике Беларусь

Наименование бюджетных процедур	Органы, которые выполняют соответствующую бюджетную работу	Граничные сроки выполнения

Задание 10.4

Проанализируйте информацию об исполнении республиканского и консолидированного бюджетов, представленную в таблице 10.2. Дайте ответы на следующие вопросы.

Какова величина доходов республиканского бюджета за январь – февраль 2019 года? Сколько это составляет в процентах к уточнённому плану?

Какова сумма поступлений налога на добавленную стоимость за этот период? Сколько это составляет в процентах к уточнённому плану?

Сколько составляют поступления в Фонд социальной защиты населения, в Фонд универсального обслуживания, в Фонд гражданской авиации, в Фонд Департамента исполнения наказаний за анализируемый период? Каков процент исполнения к уточненному годовому плану по этим фондам? По каким секторам наблюдается дефицит, а по каким – профицит бюджета? Что можно отметить по расходованию средств по целевым бюджетным и внебюджетным фондам, наблюдается дефицит и профицит?

Таблица 10.2 – Показатели исполнения республиканского и консолидированного бюджетов за январь – февраль 2019 года

В млн руб.

Показатели	Уточненный план 2019 года		Исполнено за январь-февраль		В % к уточненному годовому плану	
	всего	республи- канский бюджет	всего	республи- канский бюджет	всего	республи- канский бюджет
Всего доходов	51683,1	23734,0	7952,2	3520,6	15,4	14,8
из них:						
- налог на прибыль	3640,8	1722,7	42,2	27,3	1,2	1,6
- налог на добавленную стоим- мость	11522,2	8671,1	2260,3	1697,6	19,6	19,6
- акцизы	2434,7	2434,7	419,0	419,0	17,2	17,2
- доходы от внешнеэкономиче- ской деятельности	4358,7	4358,7	741,3	741,3	17,0	17,0
- поступления в Фонд социаль- ной защиты населения	15054,5	×	2499,6	×	16,6	×
- доходы Фонда универсального обслуживания	42,0	×	10,7	×	25,5	×
- доходы Фонда гражданской авиации	26,0	×	17,5	×	67,3	×
- доходы Фонда Департамента исполнения наказаний	0,4	×	0,3	×	75,0	×
Всего расходов	50055,6	22052,4	7129,4	2833,4	14,2	12,8
из них:						
- общегосударственная дея- тельность	9573,3	10316,6	1093,5	1354,0	11,4	13,1
- национальная экономика	4978,2	3283,2	775,8	419,6	15,6	12,8
- расходы на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здраво- охранение, физическая культу- ра, спорт, культура и средства массовой информации)	16218,1	4673,0	2269,0	563,3	14,0	12,1
- расходы Фонд социальной за- щиты населения	14830,7	×	2435,2	×	16,4	×
- расходы Фонда универсально- го обслуживания	42,0	×	0,4	×	1,0	×
- расходы Фонда гражданской авиации	26,0	×	3,9	×	15,0	×
- расходы Фонда Департамента исполнения наказаний	0,4	×	0,02	×	5,0	×
Превышение доходов над рас- ходами (+), Дефицит (-)	1627,5	1681,6	822,8	687,2		

Вывод:

Задание 10.5

Проанализируйте бюллетень об исполнении консолидированного бюджета Витебской области за два года (<http://vitebsk-region.gov.by> Витебский областной исполнительный комитет – Местные бюджеты – исполнение местных бюджетов). Сделайте выводы.

ТЕМА 11. ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Вопросы для обсуждения:

1. Что такое Союзное государство? Когда оно было создано и с какой целью?
2. Каково назначение бюджета Союзного государства?
3. Каким образом формируется доходная часть бюджета Союзного государства?
4. На какие цели расходуются средства бюджета Союзного государства?
5. Какие органы участвуют в составлении и исполнении бюджета Союзного государства? Перечислите их полномочия.
6. Охарактеризуйте стадии бюджетного процесса в Союзном государстве.

Задание 11.1

Проведите вертикальный и горизонтальный анализ доходов бюджета Союзного государства за два бюджетных года по форме таблицы 11.1. Исходные данные для анализа необходимо взять из интернет-источников.

Таблица 11.1 – Анализ доходов бюджета Союзного государства

В тыс. рос. руб.

Наименование доходов бюджета	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %

Вывод:

Задание 11.2

Проведите вертикальный и горизонтальный анализ расходов бюджета Союзного государства за два бюджетных года по форме таблицы 11.2. Исходные данные для анализа необходимо взять из интернет-источников.

Таблица 11.2 – Анализ расходов бюджета Союзного государства

В тыс. рос. руб.

Наименование расходов бюджета	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Темп роста, %	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %
Органы Союзного государства					
Военно-техническое сотрудничество					

Вывод:

Задание 11.3

Определите полномочия, соответствующие каждому участнику бюджетного процесса Союзного государства (табл. 11.3).

Участники бюджетного процесса:

1. Высший Государственный Совет Союзного государства.
2. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.
3. Центральный Банк Российской Федерации и Национальный Банк Республики Беларусь.
4. Совет Министров Союзного государства.
5. Счетная палата Союзного государства.
6. Постоянный Комитет Союзного государства.

Таблица 11.3 – Полномочия участников бюджетного процесса Союзного государства

Участник бюджетного процесса	Полномочия
	совместно с Советом Министров Союзного государства разрабатывают и представляют на рассмотрение Парламентского Собрания Союза Беларуси и России основные согласованные показатели денежно-кредитной политики Союзного государства.
	разрабатывает проект бюджета Союзного государства, организует исполнение бюджета Союзного государства, готовит проекты отчетов о его исполнении и ежеквартально информирует Парламентское Собрание Союза Беларуси и России о ходе исполнения бюджета.
	разрабатывает проект бюджета Союзного государства, вносит его в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, обеспечивает исполнение бюджета Союзного государства, контроль за исполнением бюджета, представляет Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Союзного государства.
	утверждает бюджет Союзного государства и годовые отчеты о его исполнении.
	принимает бюджет Союзного государства, осуществляет последующий контроль за исполнением бюджета, заслушивает полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета
	осуществляет контроль за исполнением бюджета Союзного государства, проводит экспертизы проектов бюджета, нормативно-правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс в Союзном государстве

Задание 11.4

Финансирование каких межгосударственных программ предусмотрено в бюджете Союзного государства в текущем году? Какие из программ являются долгосрочными? _____

Темы докладов

1. История развития бюджета Союзного государства.
2. Необходимость существования бюджета Союзного государства.
3. Особенности управления бюджетом Союзного государства.

Задание для самостоятельной работы по теме: «Формирование и исполнение доходной части городского бюджета на примере бюджета г. Витебска»

Цель работы – на основании анализа доходной части бюджета г. Витебска закрепить знания о составе доходов бюджета, выявить тенденции развития бюджета. Исходные данные для анализа под названием «Доходная часть бюджета г. Витебска по состоянию на текущий период» необходимо найти в Решении Витебского городского Совета депутатов «О бюджете г. Витебска на ____ год».

Последовательность анализа бюджета:

1. Провести горизонтальный анализ доходов. Изобразить графически и прокомментировать динамику доходов, цепных темпов их роста, темпы роста инфляции. Для корректности и удобства последующего сравнительного анализа целесообразно результаты анализа оформлять по единой форме (табл. 11.4).

Таблица 11.4 – Горизонтальный анализ доходов бюджета г. Витебска

Показатель	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Изменение, млн руб.	Темп роста, %
Всего доходов (без учета безвозмездных поступлений)				
Республиканский бюджет (без учета безвозмездных поступлений)				
Местный бюджет (без учета безвозмездных поступлений)				
Всего доходов (бюджет г. Витебска)				

2. Провести вертикальный анализ доходов бюджета (табл. 11.5). Необходимо рассчитать структуру доходов в процентах. Описать, какой налог име-

ет наибольшее значение в налоговых доходах и как изменился его удельный вес за анализируемый период. По представленным в исходных данных налогам описать их распределение между республиканским и местными бюджетами. Изобразить графически и прокомментировать расчеты.

Таблица 11.5 – Вертикальный анализ доходов бюджета г. Витебска

Статья	20__ г., млн руб.	20__ г., млн руб.	Уд. вес, 20__, %	Уд. вес, 20__, %	Изменение уд. веса, %
Налоговые доходы					
Налоги на доходы и прибыль					
Налоги на товары (работы, услуги)					
Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности					
Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы					
Неналоговые доходы					
Безвозмездные поступления					
ВСЕГО					

3. Рассчитать показатели доходов бюджета на 1 человека.

Рекомендации по выполнению задания

Для изучения темы следует изучить правовую основу формирования доходов бюджетов, опираясь на главы Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Во внеаудиторное время индивидуально проводится осмысление информации, обработка и анализ материала. На практическом занятии готовится сообщение, в котором дано обобщение результатов анализа, выявление проблем и провоцирующих их факторов. После сообщений происходит их обсуждение, сравнительный анализ ситуаций, обобщение и подведение итогов. При обсуждении следует ответить на контрольные вопросы:

1. Какие функции возложены на органы управления городом?
2. Какими ресурсами могут распоряжаться (и располагать) городские власти?
3. Как соотносятся темпы роста доходов и расходов бюджета?
4. Можно ли проследить тенденцию изменения собственных доходов в общем объеме доходов?
5. Можно ли проследить тенденцию изменения доли безвозмездных перечислений?
6. Оцените стабильность структуры доходов бюджета. Какие последствия влечет нестабильность структуры доходов?

7. Можно ли проследить тенденцию изменения в системе распределения налогов между бюджетами разных уровней?

Вывод:

Витебский государственный технологический университет

Кроссворд

По горизонтали

3. Если запланированные доходы бюджета превышают расходы бюджета, то это называется бюджетный

8. Уровень бюджетного регулирования, который регулирует уровень развития территорий.

11. Роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

13. От уровня развития чего, прежде всего, зависит величина бюджета?

15. Какие расходы бюджета являются частью расходов бюджета, обеспечивающей инновационную и инвестиционную деятельность?

18. Направленность бюджетной политики Республики Беларусь.

По вертикали

1. Если запланированные расходы бюджета превышают доходы бюджета, то это называется бюджетный

2. Как называется установленный законом механизм уменьшения расходов?

4. Налогообложение в Республики Беларусь, начиная с 1992 г., находится в состоянии постоянного

5. Методология подготовки и исполнения бюджета, при которой планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами.

6. В Беларуси уровень налоговой нагрузки находится на уровне таких высокоразвитых стран, как ...

7. Как называется кредит, предоставляемый из средств бюджета?

8. Какой уровень бюджетного регулирования регулирует степень участия республики в межгосударственных программах за счет средств бюджета?

9. Функция бюджета, которая перераспределяет денежные доходы между различными отраслями и сферами деятельности.

10. Один из принципов, на котором основывается бюджетная система Беларуси.

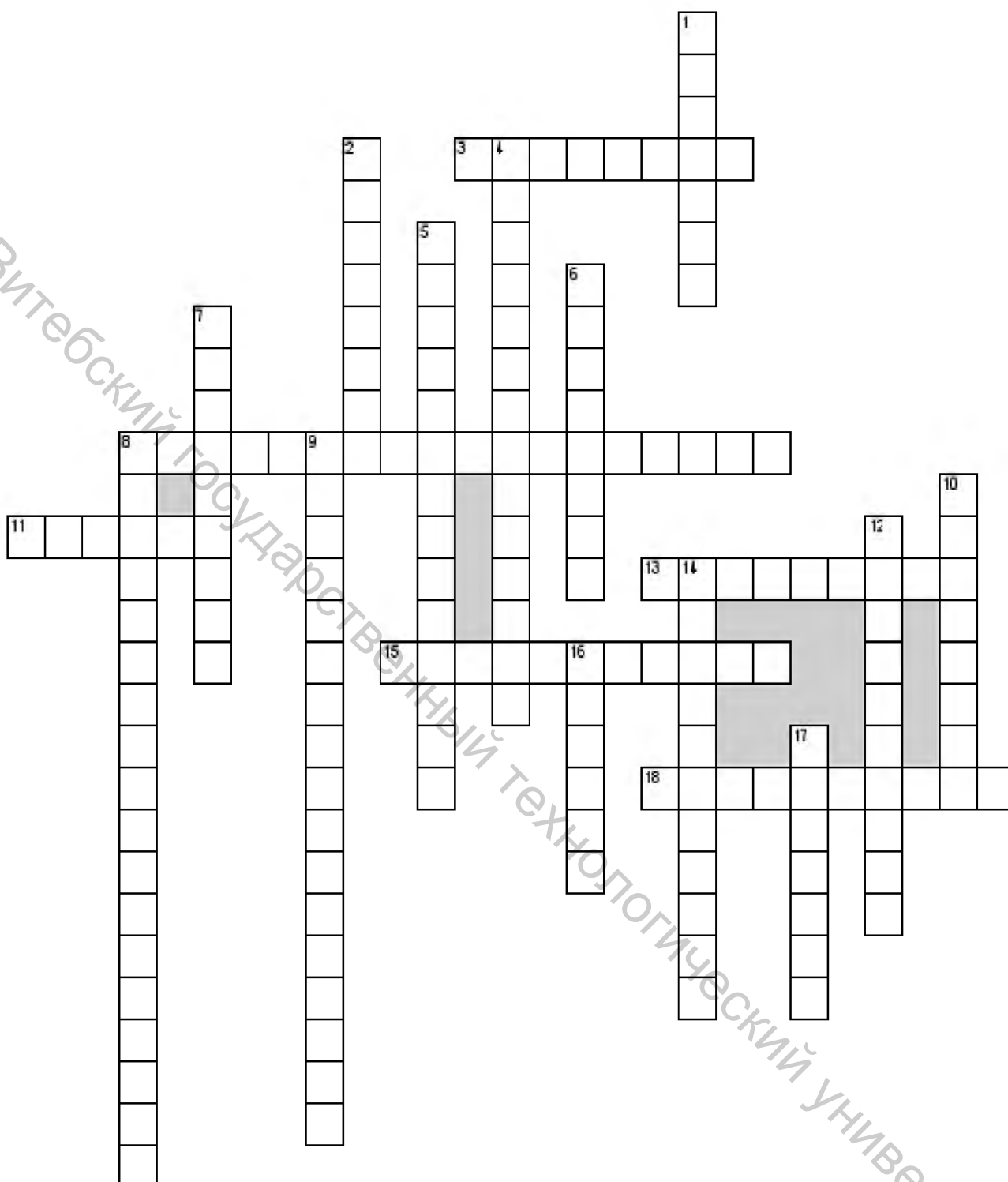
12. Какая функция означает создание финансовой базы функционирования государства в условиях фактического отсутствия у него собственных доходов?

14. Функция бюджета, которая сигнализирует обо всех отклонениях движения бюджетных средств.

16. Один из республиканских налоговых доходов бюджета.

17. – представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций.

Витебский государственный технологический университет



СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3 (с изменениями и дополнениями) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. О бюджетной классификации Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями): постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2012 г. № 208 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь от 23.02.2009. – Минск, 2016.
3. Государственный бюджет : учеб. пособие / Т. В. Сорокина [и др.] ; под ред. Т. В. Сорокиной. – Минск : БГЭУ, 2019. – 559 с.
4. Финансы : учебное пособие / М. И. Бухтик [и др.] ; УО «Полесский государственный университет». – Пинск : ПолесГУ, 2017. – 110 с.
5. Финансы и финансовый рынок : учебник / О. А. Пузанкевич [и др.] ; под ред. О. А. Пузанкевич. – Минск : БГЭУ, 2016. – 415 с.
6. Финансы : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» : в 2 ч. Ч. 1 / под общ. ред. Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь. – Минск : БГЭУ, 2016. – 259 с.
7. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система : учеб. : в 2 т. / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов. – 4-е изд. – Москва : Юрайт, 2016. – 781 с.
8. Финансы и финансовый рынок : учебное пособие для студентов высших учебных заведений по экономическим специальностям / Г. Е. Кобринский, М. К. Фисенко, Т. Е. Бондарь и др.; под общ. ред. Г. Е. Кобринского, М. К. Фисенко. – 2-е изд., испр. – Минск : Вышэйшая школа, 2014. – 348 с.

Учебное издание

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Рабочая тетрадь для практических занятий

Составители:

Дём Ольга Дмитриевна

Мацкевич Наталья Владимировна

Редактор *Т.А. Осипова*

Корректор *Т.А. Осипова*

Компьютерная верстка *Н. В. Мацкевич*

Подписано к печати 31.10.2019. Формат 60х90¹/₈. Усл. печ. листов 8,4.
Уч.-изд. листов 5,1. Тираж 66 экз. Заказ № 314.

Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет»
210038, г. Витебск, Московский пр., 72.

Отпечатано на ризографе учреждения образования

«Витебский государственный технологический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/172 от 12 февраля 2014 г.

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 3/1497 от 30 мая 2017 г.