

А. Н. Махонь

**ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Конспект лекций

Витебск
2018

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Учреждение образования
«Витебский государственный технологический университет»

**ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Конспект лекций

для студентов специальности
1-54 01 01-04 «Метрология, стандартизация и сертификация»

Витебск
2018

УДК 658. 16: 338
ББК 30ц +65.5
М 36

Рецензенты:

кандидат технических наук, доцент кафедры «Техническое регулирование и товароведение» УО «ВГТУ» Шевцова М.В.;

кандидат технических наук, доцент кафедры «Технология текстильных материалов» УО «ВГТУ» Лобацкая Е.М.

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
УО «ВГТУ», протокол № 9 от 30.11.2018.

Махонь, А. Н.

М 36 Техническое регулирование во внешнеэкономической деятельности :
конспект лекций / А. Н. Махонь. – Витебск : УО «ВГТУ», 2018. – 75 с.
ISBN 978-985-481-588-6

Конспект лекций по курсу «Техническое регулирование во внешнеэкономической деятельности» содержит семь разделов, которые раскрывают особенности технического регулирования при внешнеторговых операциях с Российской Федерацией, странами – членами ВТО, странами Европейского Союза. Конспект лекций предназначен для студентов направления специальности 1-54 01 01-04 «Метрология, стандартизация и сертификация (легкая промышленность)» учреждений высшего образования очной и заочной форм обучения.

УДК 658. 16: 338
ББК 30ц +65.5

ISBN 978-985-481-588-6

© УО «ВГТУ», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| 1 Нормативные правовые акты Республики Беларусь | 7 |
| 1.1 Виды, структура и юридическая сила НПА | 7 |
| 1.2 Правовое регулирование отношений в области технического нормирования и стандартизации | 11 |
| 2 Нормативные правовые акты Евразийского экономического союза в области технического регулирования | 20 |
| 2.1 Система технического регулирования ЕАЭС | 21 |
| 2.2 Типовая структура технического регламента ЕАЭС | 22 |
| 2.3 Договор о Евразийском Экономическом Союзе | 26 |
| 3 Техническое регулирование при ввозе товаров в Республику Беларусь и вывозе товаров за ее пределы | 33 |
| 4 Техническое регулирование в рамках ВТО | 46 |
| 5 Техническое регулирование в Российской Федерации | 51 |
| 5.1 Применение технических регламентов | 52 |
| 5.2 Подтверждение соответствия | 53 |
| 6 Техническое регулирование в Европейском союзе | 58 |
| 6.1 Директивы Нового и Глобального подходов | 58 |
| 6.2 Гармонизирующее законодательство ЕС | 60 |
| 6.3 Система быстрого обмена информацией RAPEX | 66 |
| 7 Ответственность и порядок привлечения к ней за нарушение требований законодательства в области технического регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности | 68 |

ВВЕДЕНИЕ

Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) – совокупность организационно-экономических, производственно-хозяйственных и оперативно-коммерческих функций предприятий, ориентированных на мировой рынок, с учётом избранной внешнеэкономической стратегии, форм и методов работы на зарубежных рынках.

Различают следующие виды ВЭД:

- внешнеторговая деятельность;
- производственная кооперация;
- валютные и финансово-кредитные операции;
- международное инвестиционное сотрудничество.

Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению внешней торговли товарами, и (или) услугами, и (или) объектами интеллектуальной собственности.

Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» определяет отношения в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также отношения, непосредственно связанные с такой деятельностью.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь осуществляется с учетом следующих основных принципов:

- реализации внешнеторговой политики как составной части единой внешней политики Республики Беларусь;
- обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в экономической сфере;
- единства таможенной территории Республики Беларусь; приоритета экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- невмешательства в частные дела при осуществлении внешнеторговой деятельности, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения, защиты нравственности, прав и свобод других лиц;
- обеспечения выполнения обязательств, принятых Республикой Беларусь по международным договорам, и реализации прав, возникающих из международных договоров Республики Беларусь;
- применения в отношении другого государства (группы государств) мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом взаимности;
- выбора мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для ее участников, чем это необходимо для обеспечения эффективного достижения целей,

преследуемых данными мерами; обоснованности и объективности применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

– гарантирования права на судебную защиту прав, свобод и законных интересов участников внешнеторговой деятельности; гласности в применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством:

– таможенно-тарифного регулирования;

– нетарифного регулирования;

– запретов и ограничений внешней торговли услугами и объектами интеллектуальной собственности;

– мер экономического и административного характера, содействующих развитию внешнеторговой деятельности.

Цель учебного курса «Техническое регулирование во внешнеэкономической деятельности» состоит в изучении порядка осуществления технического регулирования при осуществлении внешнеторговой деятельности.

Основными задачами курса являются:

– изучение нормативной базы Евразийского экономического союза и национального законодательства Республики Беларусь, регулирующих вопросы технического регулирования;

– изучение структуры НПА и ТНПА, регламентирующих осуществление технического регулирования при проведении внешнеторговых операций;

– изучение порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, подлежащих обязательной оценке (подтверждения) соответствия;

– изучение порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, подлежащих обязательной оценке (подтверждения) соответствия;

– ознакомление с нормативной базой Российской Федерации в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия товаров;

– ознакомление с положениями Всемирной торговой организацией (далее ВТО) в части технического регулирования;

– ознакомление с положениями Европейского союза в части технического регулирования;

– изучение вопросов, связанных с привлечением к ответственности за совершение правонарушений и преступлений в области технического регулирования во внешнеэкономической деятельности;

– приобретение практических навыков работы с нормативными правовыми актами, техническими нормативными правовыми актами, при оформлении документов, которые применяются в профессиональной деятельности.

В результате изучения дисциплины студент должен

иметь представление:

– о нормативной базе ВТО, Европейского союза и Российской Федерации в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия товаров

– о структуре, порядке издания, доведения до всеобщего сведения, применения НПА и ТНПА, а также о порядке разрешения возникающих коллизий;

– об ответственности и порядке привлечения к ней изготовителей (исполнителей, продавцов) в случае реализации (оказания) продукции (услуг) не соответствующих требованиям ТНПА (условиям договоров);

знать:

– порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, подлежащих обязательной оценке (подтверждения) соответствия во внешнеэкономической деятельности;

– порядок осуществления технического регулирования во внешнеэкономической деятельности;

– основные понятия, термины в области технического регулирования и оценки соответствия;

– структуру НПА и ТНПА, регламентирующих осуществление технического нормирования, стандартизации, оценки соответствия в Республике Беларусь и в ЕАЭС;

– порядок проведения работ по оценке (подтверждению) соответствия включая порядок оформления и содержание необходимой документации;

– порядок разработки и утверждения технических регламентов ЕАЭС и правил сертификации на их соответствие;

уметь использовать:

– термины и определения в области технического регулирования;

– научную, специальную техническую литературу, законодательные и технические нормативные правовые акты в области технического регулирования и оценки соответствия;

– принципы и методы технического регулирования и оценки соответствия во внешнеэкономической деятельности;

быть способным:

– самостоятельно изучать вновь издаваемые НПА и ТНПА в областях таможенного регулирования, технического нормирования, стандартизации и оценки соответствия, касающиеся внешнеэкономической деятельности;

– принимать профессиональные решения по результатам подтверждения соответствия и оформлять соответствующие документы.

Используемые источники

1. Внешнеэкономическая деятельность : курс лекций / А. И. Войтович. – Мн. : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 223 с.

2. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» : Закон Респ. Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь № 193 от 15 дек. 2004 г. 2/1096.

1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1.1 Виды, структура и юридическая сила НПА

В Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» под *нормативным правовым актом* понимается официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченным государственным органом, должностным лицом или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

В законодательстве Республики Беларусь определяются различные виды нормативных правовых актов:

Конституция Республики Беларусь – основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Решение референдума – нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом.

Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам.

Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Закон Республики Беларусь – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

Декрет Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

Директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

Постановления палат Парламента (Национального собрания Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые палатами

Парламента (Национального собрания Республики Беларусь) в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь – нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

Регламент – нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

Инструкция – нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

Правила – кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам.

Устав (положение) – нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности.

Приказ республиканского органа государственного управления – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей

компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Но одной из наиболее важных классификаций является подразделение нормативных правовых актов *по юридической силе*. Можно подразделять НПА на Конституцию и подконституционные акты.

В Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» выделены такие *нормативные правовые акты*, как:

- Конституция Республики Беларусь;
- Решение референдума;
- Программный закон;
- Кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь;
- Декрет Президента Республики Беларусь;
- Указ Президента Республики Беларусь;
- Постановления палат Парламента;
- Постановление Совета Министров Республики;
- Акты Конституционного Суда Республики Беларусь;
- Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь;
- Регламент;
- Инструкция;
- Правила;
- Устав;
- Приказ;
- Решения органов местного управления и самоуправления;
- Правовые акты.

К ненормативным правовым актам относятся:

- распоряжения Президента Республики Беларусь, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь;
- распоряжения председателей палат Парламента — Национального собрания Республики Беларусь;
- распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь;
- акты прокуратуры и прокуроров, за исключением нормативных правовых актов Генерального прокурора Республики Беларусь;
- акты органов записи актов гражданского состояния;
- иные правовые акты.

По юридической силе законы подразделяются на основные, конституционные, программные и обычные.

Основные законы (Конституции) регулируют основы общественного и государственного строя, закрепляют основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, определяют принципы формирования и деятельности государственных (преимущественно высших) органов. Конституции имеют учредительный характер. Они служат юридической базой для всего законодательства, по отношению к которому они обладают верховенством.

Под **конституционными законами** понимаются обычно законы, дополняющие конституцию, или законы, издающиеся по отдельным указанным в конституции наиболее важным вопросам.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Конституции Республики Беларусь к **программным законам** относятся законы об основных направлениях внутренней и внешней политики РБ и о военной доктрине.

Обычные (текущие) законы – это все остальные законодательные акты, принимаемые парламентом.

Пределы действия нормативных правовых актов обычно устанавливаются по трем основным параметрам: *по времени, территории и кругу лиц*.

Действие НПА во времени связано с вступлением НПА в силу и моментом утраты им юридической силы. Весьма важно точно определить, с какого момента положения соответствующего акта приобретают юридическую силу, и до какого момента эта сила сохраняется.

Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в его тексте не оговорено иное (ст. 66 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).

Существуют следующие моменты вступления нормативных правовых актов в силу:

1. Срок вступления в юридическую силу может быть указан или в самом нормативно-правовом акте, или в специальном сопутствующем документе.

2. Через 10 дней с момента их официального опубликования (законы и декреты Президента).

3. Со дня включения их в Национальный реестр правовых актов (указы Президента, постановления СМ и др.).

4. С момента принятия (постановления палат Парламента) или подписания.

Важное значение имеет также определение времени утраты нормативным правовым актом юридической силы.

Существуют следующие способы прекращения действия нормативных правовых актов:

1. Отмена.

2. Истечение срока действия, на который был рассчитан временный акт (его часть).

3. Изменение обстоятельств, на которые был рассчитан нормативно-правовой акт (например, на период военных действий).

С действием нормативных правовых актов во времени тесно связаны и такие понятия как обратная сила закона и его переживание. Эти понятия выходят за рамки общих правил действия НПА во времени и относятся к числу исключений.

По общему правилу нормативный правовой акт не распространяет свое действие на факты и юридические последствия, которые наступили до его вступления в силу.

Действие НПА в пространстве связано с их распространением на определенную территорию. НПА распространяют свое действие на всю территорию данного государства.

Из общего правила действия НПА в пространстве есть исключения – так называемые *случаи экстерриториального действия закона*, которое применяется в основном в отношениях с иностранными гражданами и организациями.

Суть экстерриториального действия заключается в возможности применения к действиям, совершенным на территории одного государства, законодательства другого государства.

В случае обнаружения неясностей и различий в содержании нормативного правового акта, а также противоречий в практике его применения нормотворческий орган (должностное лицо), принявший (издавший) этот акт, или, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, уполномоченный им орган осуществляют официальное толкование этих норм путем принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта.

В случае выявления в нормативных правовых актах пробелов, противоречий актам большей юридической силы, а также внутренних противоречий либо иных недостатков нормотворческий орган (должностное лицо) обязан их устранить, а иные уполномоченные специальные органы (лица) – внести предложения полномочным органам (должностным лицам) об изменении и (или) дополнении или прекращении действия соответствующих нормативных правовых актов.

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

1.2 Правовое регулирование отношений в области технического нормирования и стандартизации

Отношения в области технического нормирования и стандартизации в Республике Беларусь регулируются Законом РБ от 24 октября 2016 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» и иными актами законодательства Республики Беларусь, включая технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, правом Евразийского экономического союза, а также международными договорами

Республики Беларусь, не составляющими право Евразийского экономического союза.

В соответствии с данным Законом приведены некоторые *термины*:

Технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации – технические регламенты Республики Беларусь, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты, общегосударственные классификаторы, технические условия, стандарты организаций.

Документы в области технического нормирования и стандартизации, не являющиеся техническими нормативными правовыми актами Республики Беларусь – международные стандарты, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также иные документы в сфере ТНис, принятые международными организациями или иностранными государствами, за исключением международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

Национальный фонд технических нормативных правовых актов – систематизированный фонд ТНПА РБ, международных стандартов, межгосударственных и других региональных стандартов, информации о них, а также иных документов и информационных ресурсов, представленных в виде компьютерного банка данных со справочно-поисковым аппаратом на основе информационных технологий.

Общегосударственный классификатор – ТНПА РБ, разработанный в процессе стандартизации и содержащий обязательные для соблюдения технические требования, направленные на распределение технико-экономической и социальной информации в соответствии с ее классификацией.

Объекты технического нормирования – продукция либо продукция и связанные с техническими требованиями к продукции процессы разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, иными республиканскими органами государственного управления, Национальным банком Республики Беларусь в пределах их компетенции.

В данном Законе представлены:

- основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения;
- правовое регулирование отношений в области технического нормирования и стандартизации;
- субъекты технического нормирования и стандартизации;
- полномочия Президента Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации;

- полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации;
- полномочия Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации;
- полномочия иных республиканских органов государственного управления, Национального банка Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации;
- функции национального института по стандартизации и отраслевых организаций по стандартизации в области технического нормирования и стандартизации;
- международное сотрудничество в области технического нормирования и стандартизации;
- надзор за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза в Республике Беларусь и показателей, не включенных в технические регламенты Евразийского экономического союза, но задекларированных изготовителем (продавцом, поставщиком, импортером) продукции в договорах на поставку (продажу) продукции, в ее маркировке или эксплуатационной документации.

24 октября 2016 года Президент Республики Беларусь подписал новую редакцию Закона «О техническом нормировании и стандартизации», разработка которого велась в течение трех лет. Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС).

Среди основных изменений в Законе можно выделить следующие.

Новая терминология.

В новой редакции Закона внесли, скорректировали и разграничили ряд понятий. Основные изменения коснулись следующих терминов.

Объект технического нормирования – продукция или продукция и связанные с требованиями к продукции процессы разработки (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Объект стандартизации – продукция, связанные с требованиями к продукции процессы; выполнение работ; оказание услуг; испытания (исследования) и измерения, отбор образцов; терминология; символика, упаковка, маркировка или этикетки и их нанесение; системы управления (менеджмента); компетентность персонала; иные объекты, обеспечивающие достижение целей стандартизации.

Таким образом, обязательные требования (посредством разработки технических регламентов) могут быть установлены только в отношении продукции или продукции и связанных с жизненным циклом продукции процессами. А вот стандарты, являющиеся по своей сути добровольными для

применения документами, могут быть разработаны на практически неограниченный перечень объектов.

Было скорректировано понятие «**технические требования**». В новой редакции Закона это количественные и (или) качественные требования (словесные и (или) цифровые показатели, нормативы, характеристики, правила, методики, классификации, словесные и графические описания) к объектам технического нормирования или объектам стандартизации, носящие технический характер.

В настоящий Закон также внесли 3 основных новых понятия.

Продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Услуга – деятельность, результаты которой могут не иметь материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Работа – деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей юридических и (или) физических лиц.

Правовое регулирование в области действия Закона.

Был расширен перечень источников правового регулирования отношений в области технического нормирования и стандартизации. В то же время в сферу деятельности Закона по-прежнему не попадают: национальные стандарты бухгалтерского учета, образовательные стандарты, государственные минимальные социальные стандарты, государственные социальные стандарты по обслуживанию населения, единый правовой классификатор Республики Беларусь и классификаторы, не являющиеся общегосударственными.

Применение технических кодексов установившейся практики (ТКП).

В предыдущей версии Закона была правовая неопределенность ввиду неурегулированного вопроса об обязательности или добровольности применения ТКП.

На сегодня четко установлено, что ТКП являются добровольными для применения, за исключением случаев установления в техническом регламенте Республики Беларусь или в постановлении Совета Министров Республики Беларусь конкретной нормативной ссылки на ТКП, и в случаях, когда субъект в добровольном порядке заявил о соблюдении кодекса или своим решением установил обязательность соблюдения ТКП для подчиненных ему либо входящих в его состав иных субъектов.

Важно отметить, что государственные стандарты по-прежнему являются добровольными для применения, за исключением случаев:

- если в техническом регламенте Беларуси дана ссылка на стандарт;
- если субъект в добровольном порядке заявил о соблюдении стандарта;
- если требования стандарта установлены в отношении объектов в военной сфере.

Обязательными для соблюдения, как и прежде, являются технические регламенты Республики Беларусь. Новой редакцией Закона вводятся еще одни

обязательные для соблюдения документы – общегосударственные классификаторы. Однако этот вид документов не устанавливает обязательных требований к продукции, а применяется при создании государственных информационных систем и ресурсов.

Технические комитеты по стандартизации.

В отличие от предыдущей версии Закона, где была лишь описана возможность создания технических комитетов по стандартизации (ТК), в новой версии Закона данный субъект наделен определенным правовым статусом в сфере стандартизации.

ТК отводится ведущая роль в процессе технического нормирования и стандартизации, ведь разработка ТКП, государственных стандартов должна вестись компетентными специалистами, обладающими знаниями и опытом, включая потребителей, изготовителей, научно-исследовательские организации. Кроме того, ТК могут участвовать в работе технических комитетов международных и региональных организаций по стандартизации.

В новой редакции также установлены положения о Национальном институте по стандартизации, который будет определен Госстандартом из числа подчиненных ему государственных организаций.

Надзор за соблюдением обязательных требований ТНПА.

Для перехода на новую законодательную основу в сфере технического нормирования и стандартизации реализуется соответствующий план мероприятий, предусматривающий анализ действующих указов, законов, постановлений на предмет внесения в них изменений. Разрабатывается и ряд новых нормативных правовых актов.

Государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации осуществляется:

- Президентом Республики Беларусь,
- Советом Министров Республики Беларусь,
- Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь,

и иными республиканскими органами государственного управления, в пределах их компетенции.

Надзор за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации осуществляется *Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь* и *областными инспекциями государственного надзора* за соблюдением требований технических регламентов и стандартов.

Надзор непосредственно осуществляют государственные инспекторы надзорных органов Госстандарта, аттестованные в установленном порядке.

Проверяемыми субъектами, субъектами мониторинга являются юридические лица Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели и иные субъекты, участвующие в отношениях в области технического нормирования и стандартизации.

Надзор за соблюдением обязательных требований технических нормативных правовых актов осуществляется на любой из стадий выполнения

процессов разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также функционирования (эксплуатации, использования) иных объектов стандартизации.

В случаях выявления нарушений обязательных ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, создающих угрозу национальной безопасности (в том числе посредством введения в заблуждение потребителей продукции относительно ее назначения, качества или безопасности, не обеспечения энергоэффективности и рационального использования ресурсов (ресурсосбережения)), причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, выносить **предписания** о приостановлении (запрете) выполнения связанных с требованиями к продукции процессов производства или строительства, не соответствующих обязательным требованиям ТНПА.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 7 от 23 ноября 2017 г. «О развитии предпринимательства» [3], технические нормативные правовые акты, являющиеся *обязательными* для соблюдения субъектами хозяйствования, подлежат:

- обязательной юридической экспертизе на предмет их соответствия законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также наличия в них положений, требующих урегулирования на уровне нормативных правовых актов, не являющихся техническими;

- включению в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь;

- официальному опубликованию на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также размещению на иных информационных ресурсах в глобальной компьютерной сети Интернет.

Согласно Декрета Президента Республики Беларусь № 7 *технические регламенты (ТР)* Республики Беларусь разрабатываются только в отношении продукции, включенной в *единый перечень продукции*, в отношении которой устанавливаются обязательные для соблюдения требования в рамках Евразийского экономического союза.

Технические регламенты Республики Беларусь должны содержать только основополагающие технические требования, предъявляемые к продукции либо к продукции и процессам, связанным с жизненным циклом продукции.

Иные технические требования к *продукции, процессам*, связанным с *жизненным циклом* продукции могут включаться в государственные стандарты Республики Беларусь или технические кодексы установившейся практики.

Технические кодексы установившейся практики (ТКП) будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах РБ, иных НПА Совета Министров РБ.

Государственные стандарты (СТБ) Республики Беларусь будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в технических регламентах Республики Беларусь [3].

Юридическая экспертиза обязательных к применению ТНПА проводится Национальным центром правовой информации в порядке, установленном в документах:

1. Указ Президента Республики Беларусь № 135 от 12 апреля 2018 г. «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» [4].

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» [5].

3. Инструкция «О порядке осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов», введенной в действие Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 23.09.2006 № 1244 [6].

Под *нормативным правовым актом, подлежащим юридической экспертизе* следует понимать официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа или путем референдума с соблюдением установленной законодательством РБ процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

В Национальный центр правовой информации для проведения обязательной юридической экспертизы направляются:

- авиационные правила;
- государственные стандарты Республики Беларусь (при применении ссылок на них в проектах технических регламентов Республики Беларусь);
- зоогигиенические, зоотехнические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила;
- квалификационные справочники;
- правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов;
- нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности;
- нормы и правила пожарной безопасности;
- нормы и правила рационального использования и охраны недр; санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы;
- технические кодексы установившейся практики (при применении ссылок на них в проектах законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь);
- фармакопейные статьи;
- формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению, методики по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений, статистические классификаторы;
- экологические нормы и правила;

– иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами к техническим и являющиеся в соответствии с такими актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

– правовые акты об изменении, дополнении, толковании, приостановлении действия, признании утратившими силу, отмене технических нормативных правовых актов, указанных в настоящем пункте.

Исключения составляют технические регламенты Республики Беларусь, технические нормативные правовые акты, содержащие государственные секреты, а также технические нормативные правовые акты, утверждаемые субъектами хозяйствования.

Критериями оценки представленных на обязательную юридическую экспертизу ТНПА являются:

– соответствие их законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

– недопустимость закрепления в таких актах положений, требующих урегулирования на уровне нормативных правовых актов, не являющихся техническими.

При проведении обязательной юридической экспертизы ТНПА *не осуществляется оценка*:

– обоснованности выбора вида технического нормативного правового акта, а также целесообразности, достаточности и полноты предусмотренного им правового регулирования;

– соответствия их положений требованиям нормотворческой техники, в том числе требованиям к порядку разработки, построения, изложения и оформления текстов таких актов;

– соответствия таких актов иным техническим нормативным правовым актам; установленных в них индексов, коэффициентов, классификационных группировок, нормативов, лимитов и иных показателей, а также формул их расчета;

– обоснованности и правильности применения узкоспециальных терминов, определений и понятий, выбора методик выполнения измерений (исследований), производственных (технологических) и иных процессов.

При направлении на обязательную юридическую экспертизу правовых актов об изменении, дополнении, толковании технических нормативных правовых актов, *ранее не проходивших такую экспертизу*, Национальным центром правовой информации (НЦПИ) одновременно осуществляется оценка ТНПА на предмет их соответствия установленным критериям.

В случае выявления несоответствия ТНПА, направленных на обязательную юридическую экспертизу, установленным критериям, НЦПИ в их отношении выносится *отрицательное заключение*, в котором указывается на необходимость устранения выявленных несоответствий.

Используемые источники

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь 10.01.2000 г., № 361-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 161. 2/1583
2. О техническом нормировании и стандартизации : Закон Респ. Беларусь от 05.01.2004 г., № 262-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – №8. 2/2434.
3. О развитии предпринимательства : Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2017. – 1/17364.
4. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов ; Указ Президента Респ. Беларусь, 12. апр. 2018 г., № 13 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2018. – 1/17639.
5. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 мая 2018 г., № 353 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.
6. Инструкция о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов : утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 23 сентября 2006 г., № 1244.

2 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Таможенный союз между Беларусью, Казахстаном и Россией, предусматривающий создание общего таможенного пространства, начал действовать с 1 января 2010 года.

С 1 января 2012 года начало функционировать *Единое экономическое пространство* для трех этих стран, создающее основу для свободного движения уже не только товаров, но и услуг, капитала и рабочей силы.

С 1 января 2015 года действует **Евразийский экономический союз**, к которому, кроме Беларуси, Казахстана и России, присоединились также Армения и Кыргызстан.

Договор о создании Евразийского экономического союза был заключен 29 мая 2014 года (далее – «Договор о ЕАЭС»). С 2015 года Договор о ЕАЭС вступил в силу на всей территории государств, участвующих в ЕАЭС.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, в рамках которой должны обеспечиваться свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в различных отраслях экономики.

ЕАЭС предоставляет своим резидентам, а также иностранным инвесторам возможность работы на общих рынках емкостью свыше 180 миллионов потребителей.

Основными целями Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств – членов Союза в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Высшим органом ЕАЭС является Высший Евразийский экономический совет, в состав которого входят президенты государств – членов Союза. Его заседания проводятся не реже раза в год. Первое с момента начала работы ЕАЭС состоялось 8 мая 2015 г. в Кремле.

Главы правительств государств-участников входят в Евразийский межправительственный экономический совет. Он обеспечивает реализацию и контроль за исполнением решений Высшего совета на уровне президентов, дает поручения Евразийской экономической комиссии, а также осуществляет иные полномочия. Заседания проводятся не реже двух раз в год.

Постоянно действующим регулирующим органом союза является *Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)*. Среди ее задач –

обеспечение условий функционирования и развития союза, а также разработка предложений по экономическим вопросам сотрудничества.

2.1 Система технического регулирования ЕАЭС

В соответствии с Договором о ЕАЭС **техническое регулирование** – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, порядку и правилам ее перевозки, хранения, в том числе при ввозе на таможенную территорию Союза, реализации и утилизации продукции на этой территории, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Исходя из принятой дефиниции, система технического регулирования в ЕАЭС образуется из совокупности следующих элементов:

- институтов, организующих становление, развитие и деятельность этой сферы;
- нормативно-правовой базы;
- инструментов, обеспечивающих функционирование этого механизма.

Основными принципами технического регулирования в рамках ЕАЭС являются:

- установление единых обязательных требований к продукции в технических регламентах;
- применение и исполнение требований технических регламентов в государствах – членах ЕАЭС без каких-либо изъятий и независимо от видов и (или) особенностей сделок.

Система технического регулирования ЕАЭС сформирована на базе национальных стандартов и технических регламентов Таможенного союза и Единого экономического пространства и основана на принципах Международной организации по стандартизации (ISO), что соответствует требованиям согласования и унификации стандартизации продукции (услуг) ВТО (Всемирной торговой организации) и обуславливает ее схожесть с системой технического регулирования и стандартизации Европейского союза.

Формирование нормативно-правовой базы ЕАЭС берет свое начало с периода 1995–2000 гг., включающего в себя подписание рамочных соглашений, посвященных формированию правовых основ для построения диалога об экономической интеграции некоторых государств, образовавшихся после распада Союза Советских Социалистических Республик.

К таковым соглашениям относятся:

- Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года (далее – «Соглашение от 6 января 1995 года»);
- Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года (на уровне правительств Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан) (далее – «Соглашение от 20 января 1995 года»);

– Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года (в 1998 году к договору присоединилась Республика Таджикистан).

В ЕАЭС создан наднациональный орган – Евразийская экономическая комиссия, которая действует в пределах полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС и международными соглашениями в рамках Союза и в области технического регулирования. Содействие проведению согласованной политики в сфере защиты прав потребителей союзных стран осуществляет Консультативный комитет по вопросам защиты прав потребителей государств – членов ЕАЭС.

Система технического регулирования ЕАЭС создана на основе национальных стандартов и введения технических регламентов решениями Союза. Они представляют собой наднациональное законодательство, применимое во всех государствах-членах, и не требуют интеграции в национальные законодательства. Инструментарий, создаваемый в рамках системы технического регулирования в ЕАЭС, направлен на соблюдение обязательных требований путем применения принципов единства, взаимного признания и гармонизации национальных законодательств.

Под *техническим регламентом Союза* следует понимать документ, принятый Евразийской экономической комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования. Применение технических регламентов в ЕАЭС обусловлено жизненными требованиями, безопасности и защиты человека, имущества и окружающей среды и обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза. Технические регламенты в ЕАЭС или национальные обязательные требования действуют только в отношении конкретного вида продукции, включенной в утверждаемый Евразийской экономической комиссией единый перечень.

2.2 Типовая структура технического регламента ЕАЭС

27 августа 2015 года, состоялось официальное опубликование решения Совета ЕЭК № 50 «О Рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза».

Проектом установлены рекомендательные требования к разделам технического регламента, его наименованию, структурным элементам. В частности, проектом рекомендуется наименование технического регламента ЕАЭС начинать словами «О безопасности». Содержание технического регламента может включать такие разделы, как:

- область применения;
- основные понятия;
- правила идентификации продукции;

- правила обращения продукции на рынке ЕАЭС или правила ввода ее в эксплуатацию;
- требования к объектам технического регулирования;
- обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента ЕАЭС;
- оценка соответствия объектов технического регулирования;
- маркировка единым знаком обращения продукции на рынке ЕАЭС;
- порядок введения в действие технического регламента ЕАЭС и переходные положения.

Помимо основных разделов, в случае необходимости ТР ЕАЭС может также содержать приложения.

В разделе *«Область применения»* технического регламента Союза следует определить объекты технического регулирования и сферу действия технического регламента Союза, а также целесообразно указывать цели разработки технического регламента Союза.

Объектами технического регулирования являются продукция, включенная в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, или продукция, включенная в единый перечень, и связанные с требованиями к такой продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Объекты технического регулирования целесообразно определять на основе анализа характерных для них рисков с учетом предполагаемой сферы действия технического регламента Союза.

В разделе *«Основные понятия»* технического регламента Союза следует приводить определения основных понятий, используемых в техническом регламенте Союза.

Приводимые в указанном разделе технического регламента Союза определения понятий должны быть изложены точно и ясно, чтобы исключить возможность расхождений в толковании понятий и обеспечить однозначное понимание и единообразное применение положений технического регламента Союза.

При этом при раскрытии содержания понятия следует перечислять не все его признаки, а лишь существенные, формулируя логическую конструкцию емко и четко. Понятия с соответствующими определениями приводятся в алфавитном порядке.

В разделе *«Правила идентификации продукции»* технического регламента Союза устанавливают правила идентификации продукции для целей ее отнесения к продукции, в отношении которой техническим регламентом Союза установлены обязательные требования и приведены идентифицирующие признаки.

К идентифицирующим признакам относятся наименование продукции, вида продукции или группы продукции, ее характерные свойства, включающие характеристики свойств (в том числе органолептические свойства), физические

величины, параметры, показатели (в том числе их числовые значения), характеризующие продукцию, и другие признаки, обеспечивающие возможность однозначного отнесения продукции к продукции, в отношении которой техническим регламентом Союза установлены обязательные требования.

В разделе *«Правила обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и (или) правила ввода в эксплуатацию»* технического регламента Союза следует устанавливать правила выпуска продукции в обращение на рынок Союза, правила обращения и (или) ввода в эксплуатацию продукции, на которую распространяется действие технического регламента Союза.

Правила обращения продукции на рынке Союза и (или) правила ввода в эксплуатацию, устанавливаемые в указанном разделе, могут содержать условия выпуска продукции в обращение на рынок Союза, обязанности лиц, выпускающих продукцию в обращение или вводящих ее в эксплуатацию, в том числе в части обеспечения безопасности продукции и ее соответствия требованиям технического регламента Союза, предоставления заинтересованным лицам информации о соответствии продукции требованиям технического регламента Союза, информирования о вносимых в конструкцию (рецептуру) продукции изменениях, приостановлении или прекращении производства, выпуска в обращение и обращения продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Союза, а также продукции, в отношении которой действие документов об оценке соответствия требованиям технического регламента Союза приостановлено или прекращено.

В разделе *«Требования к объектам технического регулирования»* технического регламента Союза следует устанавливать требования к объектам технического регулирования на основании состава и общей характеристики объектов технического регулирования технического регламента Союза с учетом результатов анализа международных стандартов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации). В случае их отсутствия или несоответствия целям принятия технического регламента Союза – региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), национальных (государственных) стандартов, национальных технических регламентов и их проектов, на основе которых разрабатывается проект технического регламента Союза.

В указанном разделе могут быть установлены требования только в отношении тех объектов технического регулирования, на которые распространяется действие разрабатываемого технического регламента Союза в соответствии с разделом *«Область применения»* этого технического регламента.

В разделе *«Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза»* технического регламента Союза также может быть указано, что методы исследований (испытаний) и измерений, проводимых при

оценке соответствия объектов требованиям технического регламента Союза, устанавливаются в стандартах, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

В разделе *«Оценка соответствия объектов технического регулирования»* технического регламента Союза устанавливают:

- формы, схемы и процедуры оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза;
- круг заявителей при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза;
- комплект доказательственных материалов, формируемый заявителем при проведении оценки соответствия;
- сроки действия документов об оценке соответствия;
- положения, касающиеся регистрации и оформления документов об оценке соответствия в соответствии с актами Евразийской экономической комиссии (при необходимости);
- процедуры и условия продления, приостановления или прекращения действия документов об оценке соответствия (при необходимости).

В разделе *«Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза»* технического регламента Союза могут быть приведены правила, условия и способы нанесения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, а также может указываться этап, на котором осуществляется маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза.

При необходимости в разделе *«Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза»* технического регламента Союза также указывается, что маркировка продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Союза, единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза свидетельствует о ее соответствии всем техническим регламентам Союза, действие которых на нее распространяется.

В разделе *«Порядок введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза и переходные положения»* технического регламента Союза определяются порядок введения в действие требований технического регламента Союза и переходные положения.

Порядок введения в действие требований технического регламента Союза и переходные положения, которые устанавливаются в указанном разделе, могут содержать:

- сроки действия документов об оценке соответствия обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право Союза, или законодательством государства – члена Союза, выданных или принятых в

отношении продукции, являющейся объектом технического регламента, до дня вступления в силу технического регламента Союза;

- сроки и условия производства и выпуска в обращение продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Союза, в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными актами;

- сроки и условия производства и выпуска в обращение продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Союза, не подлежавшей до дня вступления в силу технического регламента Союза обязательной оценке соответствия.

В приложениях к техническому регламенту Союза в случае значительного объема могут приводиться:

- перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется (не распространяется) действие технического регламента Союза;

- требования к объектам технического регулирования технического регламента Союза;

- перечень опасных факторов, характерных для объектов технического регулирования технического регламента Союза;

- иные положения.

В Рекомендациях отмечено, что в техническом регламенте не нужно дублировать положения, уже установленные Договором о ЕАЭС или другими договорами, принятыми в рамках ЕАЭС. Также в техническом регламенте не допускается приводить ссылки на стандарты или нормативные акты третьих стран (международных организаций). При этом возможны ссылки на международные соглашения или конвенции при условии, что все государства ЕАЭС являются их участниками.

2.3 Договор о Евразийском Экономическом Союзе

Период 2013 по 2014 годы обусловлен подготовительно работой ЕЭК с привлечением специалистов государственных органов стран, участвующих в евразийском экономическом интеграционном процессе, в отношении кодификации норм и положений, регулирующих данный процесс. Результатом вышеуказанной работы явился итоговый текст проекта Договора о Евразийском Экономическом Союзе, насчитывающий более 1000 страниц и состоящий из 4 частей, 28 разделов, 118 статей и 33 приложений.

Договор о создании Евразийского экономического союза был заключен 29 мая 2014 года (Договор о ЕАЭС). С 2015 года вышеуказанный договор вступил в силу на всей территории государств, участвующих в ЕАЭС.

В настоящее время Договор о ЕАЭС представляет фундаментально-правовую основу функционирования ЕАЭС как наднациональной экономической интеграционной модели.

Положения Договора о ЕАЭС предусматривают, что структура нормативно-правового регулирования ЕАЭС формируется из:

- 1) самого Договора о ЕАЭС;
- 2) международных договоров в рамках ЕАЭС;
- 3) международных договоров ЕАЭС с третьей стороной (при приоритете положений Договора о ЕАЭС);
- 4) решений и распоряжений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС.

Нормы договора определяют фундаментальные принципы правовых взаимоотношений участников Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Договор о ЕАЭС представляет собой комплексный кодифицированный документ, объединяющий в своем содержании фундаментальные нормы регулирования взаимоотношений в различных сферах ЕАЭС.

Первая часть, включающая 4 раздела и 22 статьи, посвящена основным принципам, нормам и положениям сущности, структуры и функционирования ЕАЭС.

Вторая часть, включающая в себя 8 разделов и 38 статей, посвящена основным принципам, нормам и положениям функционирования Таможенного союза, в частности в данной части урегулированы вопросы:

- информационного взаимодействия;
- функционирования Таможенного союза;
- регулирования обращения лекарственных средств и медицинских изделий;
- таможенного регулирования;
- внешнейторговой политики;
- технического регулирования;
- санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;
- защиты прав потребителей;

Третья часть, включающая в себя 14 разделов и 36 статей, посвящена разнообразным вопросам экономической деятельности, таким как:

- макроэкономическая политика;
- валютная политика;
- торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций;
- регулирование финансовых рынков;
- налоги и налогообложение;
- общие принципы и правила конкуренции;
- естественные монополии;
- энергетика;
- транспорт;

- государственные (муниципальные) закупки;
- интеллектуальная собственность;
- промышленность;
- агропромышленный комплекс;
- трудовая миграция.

Четвертая часть, включающая в себя 2 раздела и 20 статей, содержит положения, посвященные переходным и заключительным нормам, связанным с вопросами организационно-технического характера исполнения Договора о ЕАЭС.

В качестве неотъемлемых частей Договора о ЕАЭС выступают 33 Приложения, включающие в себя дорожные карты, протоколы согласования и иную документацию, необходимую для полноценной и эффективной реализации норм и положений Договора о ЕАЭС.

Правовой основой для единой (общей) политики в области технического регулирования является Раздел X «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС.

Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими *принципами*:

1) установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

2) установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в **единый перечень** продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза;

3) применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;

4) соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;

5) независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

6) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

7) единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;

8) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;

9) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов;

- 10) добровольность применения стандартов;
- 11) разработка и применение межгосударственных стандартов;
- 12) гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;
- 13) единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;
- 14) обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;
- 15) проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза;
- 16) недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;
- 17) установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы.

Порядок разработки и принятия технических регламентов Союза, а также порядок внесения в них изменений и отмены определяются Комиссией.

Технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Комиссией единый перечень.

Порядок формирования и ведения единого перечня утверждается Комиссией.

Государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Порядок введения в действие принятого технического регламента Союза и переходные положения определяются техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии.

Для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств-членов.

Таким образом, техническое регулирование в рамках ЕАЭС – важный инструмент развития торговли между странами-участниками. В Союзе учреждены основные институты, происходит формирование эффективного наднационального законодательства, что позволяет результативно решать проблемы этапа становления и наращивать эффективность управления.

Обращение продукции и действие технических регламентов Союза происходит в соответствии со следующими правилами.

1. Продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной. Правила и порядок обеспечения безопасности и обращения

продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, определяются международным договором в рамках Союза.

2. Продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).

Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Положения абзаца второго настоящего пункта не распространяются на применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

3. Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

Положения абзаца первого настоящего пункта не распространяются на применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные актами Комиссии до дня вступления в силу технического регламента Союза, включаются в технические регламенты Союза.

4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза.

5. Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Аккредитация в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) гармонизация правил и подходов в области аккредитации с международными стандартами;

2) обеспечение добровольности аккредитации, открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах аккредитации;

3) обеспечение объективности, беспристрастности и компетентности органов по аккредитации государств-членов;

4) обеспечение для заявителей на аккредитацию равных условий в отношении аккредитации и обеспечения конфиденциальности информации, полученной при аккредитации;

5) недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации с полномочиями по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров));

6) недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации и по оценке соответствия.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств-членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности.

Орган по аккредитации одного государства-члена не должен конкурировать с органами по аккредитации других государств-членов.

Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого он зарегистрирован в качестве юридического лица.

В случае если в орган по аккредитации одного государства-члена в целях аккредитации обращается орган по оценке соответствия, зарегистрированный на территории другого государства-члена в качестве юридического лица, данный орган по аккредитации информирует об этом орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия. В указанном случае допускается проводить аккредитацию органами по аккредитации государств-членов, если орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области. При этом орган по аккредитации государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия, имеет право выступить в качестве наблюдателя.

Органы по аккредитации государств-членов осуществляют взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых процедур.

Порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами определяются международным договором в рамках Союза.

Используемые источники

1. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс]. – Официальный сайт // Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.nbrb.by/today/InternationalCooperation/EEU/Agreements/EEUAgreement.pdf/>
3. Техническое регулирование в рамках ЕАЭС [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnickoe-regulirovanie-v-ramkah-eaes-kak-instrument-razvitiya-vneshney-torgovli-belarusi/>
4. Решение Совета о рекомендациях по типовой структуре технического регламента ЕАЭС [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.qgc.ru/informations/news/1359/>
5. Техническое регулирование и стандартизация [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/-Pages/default.aspx/>
6. Система технического регулирования в ЕАЭС [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/7261/>

3 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИ ВВОЗЕ ТОВАРОВ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ И ВЫВОЗЕ ТОВАРОВ ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛЫ

Ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС – совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Союза и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами.

Вывозом товара с таможенной территории считается совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Союза любым способом, в том числе пересылка в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Союза.

В Евразийском экономическом союзе техническое регулирование при ввозе и вывозе товаров осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом (ТК) ЕАЭС [1], который вступил в силу с 1 января 2018 года.

В Союзе осуществляется единое *таможенное регулирование*, включающее в себя:

- установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами;

- установление порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском;

- установление порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля;

- регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Таможенное регулирование в Союзе осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая Таможенный кодекс, а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе.

Таможенное регулирование в Союзе основывается на *принципах равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза*, четкости, ясности и последовательности совершения таможенных операций, гласности в разработке и применении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и их гармонизации с нормами международного права, а также на применении современных методов таможенного контроля и максимальном использовании информационных технологий в деятельности таможенных органов.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, подлежат *таможенному контролю* – действиям, направленным на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

В случае возникновения противоречий между Кодексом и иными регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, входящими в право Союза, применяются положения Кодекса.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, должны соответствовать единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС).

ТН ВЭД ЕАЭС – система описания и кодирования товаров, которая используется для классификации товаров в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики.

ТН ВЭД ЕАЭС также может использоваться в целях налогообложения товаров и в иных целях, предусмотренных международными договорами.

Международной основой ТН ВЭД являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

Определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Союзе.

Страна происхождения товара определяется с целью применения тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию страны и вывоза товара с этой территории, а также обеспечения учета товаров в статистике внешней торговли.

Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными законодательными актами страны. При этом под страной происхождения товара могут пониматься группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны, если есть необходимость их выделения с целью определения происхождения товара.

Ставка таможенной пошлины устанавливается в зависимости от страны происхождения товара. Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер *таможенно-тарифного и нетарифного регулирования* зависит от страны происхождения товаров.

Таможенно-тарифное регулирование является основным методом регулирования государством сферы внешней торговли посредством таможенных тарифов, таможенного декларирования с применением ТН ВЭД ЕАЭС.

Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности представляют собой совокупность методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, имеющих целью воздействие на процессы в сфере внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к таможенно-тарифным методам государственного регулирования (лицензирование, квотирование, импортные квоты, сертификация, антидемпинговые пошлины и др.).

Определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств – членов Союза, регулирующими правила определения страны происхождения товаров.

Определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, осуществляется по правилам, установленным Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), если иные правила не установлены международными договорами в рамках Союза, международными договорами Союза с третьей стороной или международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Евразийская экономическая комиссия включает в себя два департамента, управляющих таможенными вопросами: *Департамент таможенной инфраструктуры* и *Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики*.

В Департамент таможенной инфраструктуры входят следующие отделы: отдел развития таможенной инфраструктуры; отдел таможенных информационных технологий; отдел интеграции информационных систем таможенных органов.

В Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики входят: отдел таможенного законодательства; отдел таможенных операций и таможенного контроля; отдел таможенных платежей, таможенной стоимости и страны происхождения; отдел перспективных таможенных технологий; отдел классификации товаров; отдел анализа рисков и постконтроля. Основным нормативным документом этих Департаментов является Таможенный кодекс ЕАЭС. Кроме него к нормативным документам относятся Решения Коллегии ЕЭК [2].

Происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров.

Подтверждение происхождения товаров не требуется в следующих случаях:

- 1) ввозимые на таможенную территорию Союза товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;
- 2) товары для личного пользования перемещаются через таможенную границу Союза;
- 3) иные случаи, предусмотренные правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Происхождение товаров подтверждается, если таможенным органом обнаружены признаки того, что товары происходят из такой страны, поставки из которой запрещены:

1) к ввозу на таможенную территорию Союза или на территорию государства-члена согласно установленным в соответствии с Договором о Союзе запретам и ограничениям;

2) к вывозу с таможенной территории Союза или с территории государства-члена согласно установленным в соответствии с Договором о Союзе запретам и ограничениям;

3) к ввозу на территорию государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена;

4) к транзиту по территории государства-члена в соответствии с международными договорами этого государства-члена с третьей стороной.

Документом о происхождении товара является *декларация о происхождении товара* или *сертификат о происхождении товара*. Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Технологии совершения таможенных операций устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Порядок и технологии совершения таможенных операций определяются в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, а также таможенных процедур, под которые помещаются товары.

Порядок и технологии совершения таможенных операций, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании, не должны приводить к полному либо частичному неприменению мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка.

Таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров.

Требования таможенных органов при совершении таможенных операций должны быть обоснованы и ограничены требованиями, необходимыми для обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенные операции совершаются таможенными органами в местах их нахождения и во время их работы.

Лица обязаны представлять таможенным органам документы и (или) сведения, необходимые для совершения таможенных операций. Таможенные органы вправе требовать от лиц представления только тех документов и (или)

сведений, которые необходимы для обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов о таможенном регулировании и законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

Документы и (или) сведения, необходимые для совершения таможенных операций, могут не представляться таможенному органу при их совершении, если сведения о таких документах могут быть получены таможенными органами из информационных систем таможенных органов, а также из информационных систем государственных органов государств-членов в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов государств-членов. В таком случае лица указывают сведения об этих документах и (или) сведениях в таможенной декларации или представляют их таможенным органам иным способом.

Перечень документов и (или) сведений, необходимых для совершения таможенных операций, способ и сроки их представления устанавливаются в соответствии с Кодексом.

Состав сведений, которые могут быть получены таможенными органами из информационных систем таможенных органов и государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия, и порядок получения таких сведений определяются Комиссией. В случаях, когда информационное взаимодействие осуществляется между таможенным органом и государственными органами (организациями) одного государства-члена, устанавливаются в соответствии с законодательством этого государства-члена.

В соответствии с Кодексом и международными договорами государств-членов с третьей стороной для совершения таможенных операций могут применяться таможенные документы, составленные и применяемые в государствах, не являющихся членами Союза.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии товаров на таможенную территорию Союза путем представления документов и сведений в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, либо путем представления документа, содержащего сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа, в следующие сроки:

1) в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, – в течение 1 часа с момента доставки товаров в место прибытия, а в случае доставки товаров в место прибытия вне времени работы таможенного органа – в течение 1 часа с момента наступления времени начала работы таможенного органа;

2) в отношении товаров, перевозимых водным, воздушным или железнодорожным транспортом, – в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, устанавливаемого законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При представлении документов, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства-члена, на территорию которого прибыли товары, перевод сведений, содержащихся в таких документах, обеспечивается перевозчиком или иным заинтересованным лицом.

Дата и время уведомления о прибытии товаров на таможенную территорию Союза фиксируются таможенным органом в порядке, устанавливаемом законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Перевозчик или иные лица течение 3 часов рабочего времени таможенного органа с момента уведомления о прибытии, если иной срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании в отношении товаров, перевозимых водным, воздушным или железнодорожным транспортом, либо в отношении международных почтовых отправок, обязаны совершить одну из таможенных операций, связанных с:

- 1) помещением товаров на временное хранение;
- 2) перевозкой (транспортировкой) товаров из мест прибытия до места временного хранения в порядке, устанавливаемом законодательством государств-членов о таможенном регулировании;
- 3) таможенным декларированием товаров;
- 4) помещением товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ;
- 5) вывозом товаров с таможенной территории Союза.

Положения пункта 5 не применяются в отношении прибывших на таможенную территорию Союза:

- 1) товаров, которые должны быть незамедлительно вывезены с таможенной территории Союза;
- 2) товаров, находящихся на водных или воздушных судах и не подлежащих выгрузке на таможенной территории Союза с этих судов;
- 3) товаров, перегружаемых с одного воздушного судна на другое воздушное судно и подлежащих вывозу с таможенной территории Союза;
- 4) товаров Союза и иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита при перевозке (транспортировке) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем;
- 5) товаров Союза и иностранных товаров, перевозимых водными и воздушными судами с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, прибывших на таможенную территорию Союза после вынужденной посадки воздушного судна на территории государства, не являющегося членом Союза, либо после захода водного судна вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств в порт государства, не являющегося членом Союза.

Товары, помещенные на временное хранение в месте прибытия, хранятся в местах временного хранения, находящихся в месте прибытия, или в случаях,

предусмотренных законодательством государств-членов о таможенном регулировании, – в иных местах временного хранения. Если временное хранение иностранных товаров будет осуществляться в месте временного хранения, не находящемся в месте прибытия, перевозка иностранных товаров из места прибытия до такого места временного хранения осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита либо, если это предусмотрено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, – без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в случаях и порядке, устанавливаемых таким законодательством.

Товары, в отношении которых в установленные сроки не совершены таможенные операции, задерживаются таможенными органами.

При уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза перевозчик представляет *следующие документы и сведения:*

1) при международной перевозке автомобильным транспортом: документы на транспортное средство международной перевозки; транспортные (перевозочные) документы; документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; сведения о: государственной регистрации транспортного средства международной перевозки; перевозчике товаров (наименование и адрес); стране отправления и стране назначения товаров (наименования); отправителе и получателе товаров (наименования и адреса); продавце и покупателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами; количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; товарах (наименования и коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых 6 знаков); весе брутто товаров (в килограммах) либо объеме товаров (в кубических метрах); наличии (отсутствии) товаров, ввоз которых на таможенную территорию Союза запрещен или ограничен; месте и дате составления международной товаротранспортной накладной; идентификационных номерах контейнеров;

2) при международной перевозке водным транспортом: общая декларация; декларация о грузе; декларация о судовых припасах; декларация о личных вещах экипажа судна; судовая роль; список пассажиров; транспортные (перевозочные) документы, если сведения о товаре, предусмотренные настоящим подпунктом, не содержатся в декларации о грузе; документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; сведения о: регистрации судна и его национальной принадлежности; судне (наименование и описание); капитане судна (фамилия); судовом агенте (фамилия и адрес); пассажирах на судне (количество, фамилии, имена, гражданство (подданство), даты и места рождения, порты посадки и высадки); количестве и составе членов экипажа судна; порте отправления и порте захода судна (наименования);

количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; товарах (наименования, общее количество и описание); порте погрузки и порте выгрузки товаров (наименования); номерах транспортных (перевозочных) документов на товары, подлежащие выгрузке в данном порту; портах выгрузки остающихся на борту товаров (наименования); первоначальных портах отправления товаров (наименования); судовых припасах, имеющих на судне (наименования и количество); наличии (отсутствии) на борту судна международных почтовых отправок; наличии (отсутствии) на борту судна лекарственных средств, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества; наличии (отсутствии) на борту судна опасных товаров, включая оружие, боеприпасы; идентификационных номерах контейнеров;

3) при международной перевозке воздушным транспортом: стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами в области гражданской авиации (генеральная декларация); документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость); документ, содержащий сведения о бортовых припасах; транспортные (перевозочные) документы; документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость); документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; сведения о: знаках национальной принадлежности и регистрационных знаках судна; номере рейса, маршруте полета, пункте вылета и пункте прибытия судна; эксплуатанте судна (наименование); количестве и составе членов экипажа судна; пассажирах на судне (количество, фамилии и инициалы, наименования пунктов посадки и высадки); товарах (наименования); номере грузовой накладной, количестве мест по каждой грузовой накладной; пункте погрузки и пункте выгрузки товаров (наименования); количестве бортовых припасов, погружаемых на судно или выгружаемых с него; наличии (отсутствии) на борту судна международных почтовых отправок; наличии (отсутствии) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию Союза запрещен или ограничен, лекарственных средств, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества, оружия, боеприпасов; идентификационных номерах контейнеров;

4) при международной перевозке железнодорожным транспортом: транспортные (перевозочные) документы; передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав; документ, содержащий сведения о припасах; документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза; имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары; сведения о: отправителе и получателе товаров (наименования и адреса); станции отправления и станции назначения товаров (наименования); количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров; товарах (наименования и коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой

описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых 6 знаков); весе брутто товаров (в килограммах); идентификационных номерах контейнеров.

Независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза путем представления документов и сведений, указанных в настоящей статье, перевозчиком представляются:

1) документы и (или) сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Кодекса;

2) сведения о регистрации предварительной информации с указанием регистрационного номера предварительной информации – если в отношении товаров, прибывших на таможенную территорию Союза, таможенному органу в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса была представлена предварительная информация;

3) транзитная декларация – в отношении прибывших на таможенную территорию Союза товаров Союза и указанных в пункте 4 статьи 302 настоящего Кодекса иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем.

Товары подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру либо в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 258, пунктом 4 статьи 272 и пунктом 2 статьи 281 Кодекса.

Товары не подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в соответствии с пунктом 4 статьи 204 Кодекса, а также в случаях, предусмотренных пунктами 3, 14–17 статьи 286 и пунктом 7 статьи 301 Кодекса.

Таможенное декларирование осуществляется декларантом либо таможенным представителем, если иное не установлено Кодексом. Таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. Таможенное декларирование в письменной форме допускается:

1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

2) в отношении товаров для личного пользования;

3) в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

4) в отношении транспортных средств международной перевозки;

5) при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, в соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 105 настоящего Кодекса;

6) в иных случаях, определяемых Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией.

Вне зависимости от положения пункта 4 настоящей статьи таможенное декларирование в письменной форме может быть осуществлено, если у таможенного органа отсутствует возможность обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (телекоммуникационных сетей и сети Интернет), отключением электроэнергии, а также в иных случаях, устанавливаемых законодательством государств-членов.

В зависимости от формы таможенного декларирования используется таможенная декларация в виде электронного документа (далее – электронная таможенная декларация) или таможенная декларация в виде документа на бумажном носителе (далее – таможенная декларация на бумажном носителе).

Особенности таможенного декларирования, когда таможенная декларация в отношении иностранных товаров подается до их ввоза на таможенную территорию Союза или до доставки товаров в место доставки, определенное таможенным органом отправления, в случаях, если такие товары перевозятся в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – предварительное таможенное декларирование), определяются статьей 114 Кодекса. Особенности таможенного декларирования в случае, если декларант не располагает на момент подачи декларации на товары точными сведениями, необходимыми для заявления в такой декларации на товары (далее – неполное таможенное декларирование), определяются статьей 115 Кодекса.

Особенности таможенного декларирования в случае, если лицо осуществляет перемещение через таможенную границу Союза товаров двумя или более партиями на одних и тех же условиях в течение периода поставки (далее – периодическое таможенное декларирование), определяются статьей 116 Кодекса. Особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, определяются статьей 117 Кодекса.

С 01.01.2011 года процедура получения удостоверения о государственной гигиенической регистрации (УГГР) Министерства Здравоохранения Республики Беларусь отменена [3]. На данный момент юридическую силу сохранили лишь удостоверения о ГГР, выданные в рамках национального законодательства на продукцию, выпускаемую серийно и реализуемую на территории Республики Беларусь, до срока окончания, указанного в удостоверении.

На сегодняшний день все товары, изготавливаемые на таможенной территории таможенного союза Беларуси, России, Казахстана, а также впервые ввозимые на таможенную территорию таможенного союза, подлежат *санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)* на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза.

Государственный санитарный надзор [4] представляет собой комплекс мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предупреждение, выявление, пресечение нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственный санитарный надзор в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с:

- Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Положением о порядке проведения санитарно-эпидемиологического аудита, утвержденным постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2012 г. № 99;

- Инструкцией о порядке взаимодействия главных государственных санитарных врачей при осуществлении государственного санитарного надзора, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2012 г. № 100;

- Положением о порядке проведения социально-гигиенического мониторинга, утвержденным постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 г. № 105;

- Инструкцией о методах и способах проведения проверок Министерством здравоохранения Республики Беларусь, органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 января 2010 г. № 83.

Органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, являются Министерство здравоохранения Республики Беларусь, государственное учреждение «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», областные центры гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья, Минский городской, городские, районные, зональные и районные в городах центры гигиены и эпидемиологии.

Государственный санитарный надзор включает в себя проведение:

- государственной санитарно-гигиенической экспертизы;
- социально-гигиенического мониторинга;
- проверок организаций, их обособленных подразделений, представительств иностранных организаций, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, осуществляющих частную нотариальную, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, по вопросам соблюдения ими законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственная санитарно-гигиеническая экспертиза состоит в установлении соответствия (несоответствия) объектов требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Социально-гигиенический мониторинг проводится в целях выявления уровней риска для жизни и здоровья населения и разработки мероприятий,

направленных на предупреждение, уменьшение и устранение неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания.

Санитарно-эпидемиологический аудит проводится в добровольном порядке за счет собственных средств организаций или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор, их должностные лица при проведении в установленном порядке проверок вправе:

- предъявлять к организациям, их обособленным подразделениям, представительствам иностранных организаций, индивидуальным предпринимателям, а также к физическим лицам, осуществляющим частную нотариальную, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, требования о проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий, об устранении нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и осуществлять контроль за выполнением этих требований;

- запрещать обращение продукции в случае несоответствия ее требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях обеспечения защиты жизни и здоровья населения;

- при наличии оснований направлять в установленном порядке материалы о нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в правоохранительные органы;

- направлять нанимателям предложения о применении мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам, действия (бездействие) которых повлекли причинение вреда или иные тяжкие последствия вследствие нарушения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- приостанавливать выполнение работ и оказание услуг в случае выявления нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создающих угрозу жизни и здоровью населения;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательными актами.

Права главных государственных санитарных врачей, порядок их назначения и взаимодействия определены **Законом Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** и **Инструкцией о порядке взаимодействия главных государственных санитарных врачей при осуществлении государственного санитарного надзора.**

Заместитель Министра здравоохранения – Главный государственный санитарный врач Республики Беларусь, главные государственные санитарные врачи областей, городов, районов, районов в городах имеют право:

- предъявлять к физическим лицам требования о проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий, об устранении нарушений

законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;

– вносить в соответствующие государственные органы предложения по вопросам соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также по проектам планов экономического развития территорий, комплексных программ охраны здоровья и среды обитания человека, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

– вносить на рассмотрение государственных органов, иных организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, предложения и представлять заключения по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

– получать бесплатно от организаций, индивидуальных предпринимателей сведения и документы, необходимые для исполнения обязанностей, возложенных на органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор;

– вносить предложения в соответствующие государственные органы о введении (отмене) на отдельных территориях ограничительных мероприятий;

– предъявлять к организациям и физическим лицам, в том числе к индивидуальным предпринимателям, требования о возмещении вреда, причиненного ими в результате нарушения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также о возмещении дополнительно понесенных органами и организациями здравоохранения расходов на проведение санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий при возникновении профессиональных или массовых заболеваний людей;

– давать организациям, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, санитарно-гигиенические заключения;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательными актами.

Используемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Введ. 2018-01-01. Комиссия ЕЭК. – 1194 с.

2. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

3. Государственная гигиеническая регистрация продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.utb.by/cat/service3_3.

4. Государственный санитарный надзор [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ohranatruda.of.by/kakovy-osnovnye-funkcii-i-polnomochiya-gosudarstvennogo-sanitarnogo-nadzora.html>.

4 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная экономическая организация, определяющая правила международной торговли товарами, услугами и объектами интеллектуальной собственности и осуществляющая контроль за их исполнением, образована в 1995 г. ВТО является преемником организации ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), в которую страны объединились в 1949 г.

Задачи ВТО состоят в оказании помощи в упорядочении процесса торговли в рамках системы, основанной на определенных правилах; объективном урегулировании торговых споров между правительствами; организации торговых переговоров. В основе этой деятельности лежат *60 соглашений ВТО* – основные правовые нормы политики международной коммерции и торговли. Принципы, на которых основаны эти соглашения, включают отсутствие дискриминации (режим наиболее благоприятствуемой нации и положение о национальном режиме), более свободные условия торговли, поощрение конкуренции и дополнительные положения для наименее развитых стран.

Руководящий орган ВТО – Конференция министров, которая созывается раз в два года. В подчинении Министерской конференции находится Генеральный совет, который отвечает за выполнение текущей работы и собирается несколько раз в год в штаб-квартире в Женеве в составе послов и глав делегаций стран-участников.

В ведении Генерального совета также находятся два специальных органа: по анализу торговой политики и по разрешению споров.

Генеральный совет делегирует функции трем советам, находящимся на следующем уровне структуры ВТО:

- Совету по торговле товарами;
- Совету по торговле услугами;
- Совету по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Совет по торговле товарами, в свою очередь, руководит деятельностью специализированных комитетов, контролирующих соблюдение принципов ВТО и выполнение соглашений в сфере торговли товарами.

Совет по торговле услугами также следит за выполнением соглашений. В его составе находятся Комитет по торговле финансовыми услугами и Рабочая группа по профессиональным услугам.

Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, помимо контроля выполнения соглашений, занимается также вопросами предотвращения возникновения конфликтов, связанных с международной торговлей поддельными товарами.

Многочисленные специализированные комитеты и рабочие группы занимаются отдельными соглашениями системы ВТО и решением вопросов в

таких областях, как защита окружающей среды, проблемы развивающихся стран, процедура присоединения к ВТО и региональные торговые соглашения.

Секретариат ВТО, который базируется в Женеве, имеет около более 600 штатных сотрудников; его возглавляет Генеральный директор.

Основные обязанности Секретариата – обеспечивать техническую поддержку различным советам и комитетам, а также Министерской конференции, оказывать техническое содействие развивающимся странам, осуществлять мониторинг и анализ мировой торговли, разъяснять положения ВТО общественности и средствам массовой информации, а также заниматься организацией проведения министерских конференций.

Все страны – члены ВТО принимают обязательства по выполнению порядка 50 многосторонних соглашений, правовых документов и юридических инструментов, основными из которых являются Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему соглашения, объединенные термином «многосторонние торговые соглашения». ВТО представляет собой своеобразный контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется свыше 90 % всей мировой торговли товарами и услугами.

Среди многосторонних торговых соглашений ВТО особое место занимают нетарифные соглашения:

- *Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ);*
- *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС).*

Соглашение по ТБТ [1] распространяется на все промышленные и сельскохозяйственные товары (санитарные и фитосанитарные меры – предмет другого соглашения). В Соглашении используются два термина: «технический регламент» (Technical Regulation), включающий стандарты, соблюдение которых обязательно и термин «стандарт» (Standard), соблюдение которого является добровольным.

Соглашение по ТБТ призвано обеспечить, чтобы технические регламенты, стандарты, процедуры испытаний и сертификации не создавали ненужных препятствий в торговле, в то же время обеспечивая членам ВТО право принятия мер, необходимых для достижения политических целей, например, защиты здоровья человека, его безопасности, а также защиты окружающей среды.

Соглашение признает за всеми странами право устанавливать обязательные стандарты – «технические регламенты», включая требования к маркировке и упаковке товаров. Они должны базироваться на научно обоснованных данных, применяться на основе режима наибольшего благоприятствования к товарам всех стран и не должны быть более обременительными к иностранным товарам по сравнению с товарами национального производства. Такие же правила относятся к процессам определения соответствия стандартам – сертификации.

Согласно Соглашению процедуры, использующиеся для проверки соответствия продукции стандартам, должны быть честными и беспристрастными. Соглашение поощряет страны признавать процедуры

стран-членов ВТО для оценки соответствия продуктов. Без взаимного признания продукция должна будет проходить проверку дважды: сначала в стране-экспортере и затем в импортирующей стране.

Важнейшее требование Соглашения – названные выше меры не должны формулироваться и применяться таким образом, чтобы создавать *барьеры в международной торговле*.

Общее требование Соглашения по техническим барьерам в торговле – гласность в использовании всех названных мер. Каждая страна обязана учредить информационные центры, сообщающие необходимую информацию в отношении мер, входящих в круг ведения Соглашения. Информация о названных выше мерах должна публиковаться и быть легкодоступной.

Процедуры определения соответствия стандартам не должны ставить иностранных поставщиков в худшее положение по сравнению с внутренними поставщиками и не должны быть для них более дорогостоящими. В Соглашении содержатся рекомендации его участникам признавать взаимно результаты проверки соответствия стандартам; заключать соглашения о взаимном признании процессов сертификации и самих сертификатов; базировать свои технические регламенты и системы сертификации на соответствующих международных стандартах и призыв к странам-членам ВТО участвовать в работе ИСО.

В Приложении к Соглашению содержится так называемый «Кодекс добросовестной практики», регламентирующий подготовку, принятие и применение стандартов. В нем признается право развивающихся стран не использовать стандарты, несовместимые с нуждами их развития и их право на разработку в международных органах международных стандартов на товары, имеющие особое значение для развивающихся стран. Положения Соглашения содержат также обязательства предоставления развивающимся странам необходимой помощи в развитии их систем стандартизации и в реализации норм Соглашения по техническим барьерам в торговле.

ISO и IEC, а также Международный союз электросвязи (ITU) сформировали стратегическое партнерство с ВТО. Политические договоренности, достигнутые в рамках ВТО, требуют подкрепления техническими соглашениями. ISO, IEC и ITU – три основные организации в международной стандартизации, они имеют взаимодополняющие области, системы и опыт для обеспечения технической поддержки, способствующей расширению мирового рынка. ISO и IEC регулярно представляют отчеты о своей деятельности на заседаниях Комитета ВТО по ТБТ.

Соглашение по СФС [2] способствует тому, чтобы применение санитарных и фитосанитарных мер ограничивалось лишь теми рамками, которые необходимы для обеспечения защиты здоровья и жизни человека, животных и растений и не превращало бы их в скрытые барьеры для международной торговли.

Основными целями Соглашения по СФС являются:

– устранение препятствий для принятия или применения мер, необходимых для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений,

при условии, что эти меры не применяются таким способом, который являлся бы средством произвольной или неоправданной дискриминации между членами, в которых преобладают сходные условия, или скрытым ограничением международной торговли;

– улучшение здоровья людей, здоровья животных и фитосанитарной ситуации во всех членах ВТО;

– создание многосторонней системы правил и дисциплин, регулирующих разработку, принятие и применение санитарных и фитосанитарных мер с тем, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на торговлю;

– содействие использованию согласованных санитарных и фитосанитарных мер между членами на основе международных стандартов, руководств и рекомендаций, разработанных соответствующими международными организациями, включая Международную комиссию ВОЗ по внедрению кодекса стандартов и правил по пищевым продуктам «Кодекс Алиментариус»;

– оказание помощи членам ВТО – развивающимся странам в плане выработки и применения санитарных или фитосанитарных мер в пределах своих собственных территорий, соблюдения санитарных и фитосанитарных мер других членов ВТО и, как следствие, в доступе к их рынкам.

Соглашение по СФС применяется ко всем санитарным и фитосанитарным мерам, которые могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на мировую торговлю. Согласно Соглашению по СФС санитарная или фитосанитарная мера – это любая мера, применяемая:

a) для защиты жизни или здоровья животных или растений в пределах территории члена от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей, заболеваний, вредных организмов – переносчиков болезней, или болезнетворных организмов;

b) для защиты жизни или здоровья людей или животных в пределах территории члена от рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;

c) для защиты жизни или здоровья людей в пределах территории члена от рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них, или в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей;

d) для предотвращения или ограничения другого ущерба в пределах территории члена, причиняемого проникновением, укоренением или распространением вредителей.

Соглашение признает за всеми странами право вводить названные меры, при этом санитарные и фитосанитарные нормы должны быть обоснованы на достаточных научных основаниях и принципах, опираться на международные стандарты, предписания и рекомендации. Эти меры должны ограничивать торговлю не больше, чем требуется для достижения надлежащего уровня санитарной и фитосанитарной защиты.

Соглашение позволяет отходить от международных стандартов в случаях, обусловленных разницей географического и климатического характера, или фундаментальными технологическими проблемами. Оно разрешает любой стране устанавливать более высокий уровень санитарной и фитосанитарной защиты по сравнению с международными стандартами, при условии достаточного и, прежде всего, научного обоснования. Все участники Соглашения должны публиковать необходимую информацию о действующих национальных нормах и правилах, создавать информационные пункты и извещать заблаговременно другие страны о своем намерении ввести новые или изменить старые нормы. Страны-участники должны взаимно признавать санитарные и фитосанитарные нормы в случае, если экспортирующая страна сумеет доказать, что ее нормы соответствуют действующему уровню санитарной и фитосанитарной защиты импортирующей страны. В рамках Совета по торговле товарами ВТО действует Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам, в компетенцию которого входят все вопросы, регулируемые Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер.

Используемые источники

1. Соглашение по СФС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fsvps.ru/fsvps-docs/ru/importExport/tsouz/docs/sogl.pdf>.
2. Соглашение по ТБТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wto.ru/ru/content/documents/docs/tehbarier.doc>.

5 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта № 314 на базе Госстандарта России (образован из Комитета по стандартизации при Совете Труда и Обороне СССР) была создана Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии. Указом Президента Российской Федерации от 20 мая № 649 Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, которое в 2010 г. получило краткое наименование «Росстандарт».

Основные задачи Росстандарта:

- реализация функций национального органа по стандартизации;
- обеспечение единства измерений;
- осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и обязательных требований стандартов;
- создание и ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию;
- осуществление организационно-методического руководства по ведению Федеральной системы каталогизации продукции для федеральных государственных нужд;
- организация проведения работ по учету случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов;
- организационно-методическое обеспечение проведения конкурса на соискание Премии Правительства Российской Федерации в области качества и других конкурсов в области качества;
- оказание государственных услуг в сфере, стандартизации, технического регулирования и метрологии.

Важнейшим документом в области технического регулирования является Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ [1], в котором содержатся *принципы технического регулирования*:

- применения единых правил установления требований к продукции и связанными с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- единой системы и правил аккредитации;

- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований *технических регламентов* независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля деятельности аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

5.1 Применение технических регламентов

Технические регламенты являются обязательными к применению в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;

- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений;

Технический регламент должен содержать обобщенные и (или) конкретные требования к характеристикам продукции или процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

5.2 Подтверждение соответствия

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии и обязательной сертификации.

Целями подтверждения соответствия являются:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления

международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации: осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия; выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию; предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации; приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия. Она может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации и включенная в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются в техническом регламенте. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на

всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов.

При декларировании соответствия заявитель на основании собственных доказательств самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом.

Декларация о соответствии оформляется на русском языке и должна содержать:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя;
- информацию об объекте подтверждения соответствия, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого подтверждается продукция;
- указание на схему декларирования соответствия;
- заявление заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и принятии заявителем мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате системы менеджмента качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия декларации о соответствии;

– иные предусмотренные соответствующими техническими регламентами сведения.

Срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом.

Декларация о соответствии подлежит регистрации в электронной форме в едином реестре деклараций о соответствии в уведомительном порядке в течение трех дней со дня ее принятия.

Ведение единого реестра деклараций о соответствии осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

Декларация о соответствии и доказательственные материалы хранятся у заявителя в течение десяти лет со дня окончания срока действия такой декларации в случае, если иной срок их хранения не установлен техническим регламентом. Заявитель обязан представить декларацию о соответствии либо регистрационный номер декларации о соответствии и доказательственные материалы по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом. Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, который включает в себя:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия.

Сертификат соответствия выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции. Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

Согласно статье 29 ФЗ «О техническом регулировании» ввоз в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, осуществляется в следующей последовательности.

Для помещения продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, под таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории Российской Федерации, в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией заявителем либо уполномоченным заявителем лицом *представляются декларация о соответствии или сертификат соответствия либо документы об их признании*. Представление указанных документов не требуется в случае помещения продукции под таможенную процедуру отказа в пользу государства.

Для целей таможенного декларирования продукции Правительство Российской Федерации не позднее чем за тридцать дней до дня вступления в силу технического регламента утверждает списки продукции с указанием кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Используемые источники

1. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федер. конституц. закон 27 дек. 2002 г., №184-ФЗ : ред. Федер. конституц. закона от 29.07.2017 г. – Режим доступа: <https://fzakon.ru/laws/federalnyy-zakon-ot-27.12.2002-n-184-fz/>

6 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

В Европейском Союзе (ЕС) подход к техническому регулированию претерпел два этапа. Первый, начатый еще в период существования Европейских Сообществ, в 70-е гг. прошлого столетия, характеризовался базовым правовым регулированием технических стандартов и регламентов, оценки соответствия еще не унифицированным подходом к техническому регулированию.

В 1986 г. принимается Единый европейский акт, который помимо прочего констатирует построение в Европейском сообществе единого рынка и развитие переходит уже в сторону гармонизации и унификации правовых систем. Техническое регулирование в Европейском Союзе переходит к наднациональным органам ЕС – Европейскому Совету и Европейской Комиссии, а основными обязательными техническими правовыми документами выступают регламенты и директивы.

Европейский совет – высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран – членов ЕС. Членами Европейского совета являются также его Председатель и председатель Еврокомиссии [1].

Европейская комиссия – высший коллегиальный орган исполнительной власти Европейского Союза, политически независимое учреждение, реализующее и защищающее общие интересы ЕС. Еврокомиссия обладает фактически эксклюзивным правом законодательной инициативы, что наделяет ее статусом движущей силы европейской интеграции. Она подготавливает, а затем вводит в исполнение законодательные акты, принятые Европейским Советом и Европейским Парламентом, в соответствии с политикой Европейского Союза.

Еврокомиссия также имеет права реализации, управления и контроля. Она ответственна за планирование и реализацию общей политики, исполнение бюджета и управление программами Европейского Сообщества.

6.1 Директивы Нового и Глобального подходов

С 1985 года ЕС применяет так называемый «новый» подход к технической гармонизации и стандартам, закрепленный Резолюцией 85/C 136/01 от 07.05.1985 «По новому подходу к технической гармонизации и стандартам». Спустя несколько лет он был дополнен «глобальным» подходом, введенным Резолюцией 90/C 10/01 Совета ЕС от 21.12.1989. Указанные резолюции и задают вектор развития технического регулирования [2].

Новый подход в основном предусматривает создание единой нормативной базы, определяющей требования к продукции, в то время как Глобальный развивает его положения в области оценки соответствия

продукции этим требованиям. Оба подхода стали реализовываться через законодательные документы, обязательные к применению во всех странах ЕС, – *европейские директивы*.

Основные принципы Нового подхода характеризуются следующим:

- в директивах на продукцию задаются обязательные для выполнения существенные правила безопасности;
- задача установления конкретных требований возлагается на европейские стандарты, а в переходный период – на национальные стандарты стран ЕС;
- стандарты сохраняют свой добровольный статус;
- продукция, выпущенная в соответствии со стандартами, гармонизированными с директивами, считается соответствующей их существенным требованиям;
- факт соответствия стандартам, подтвержденный определенным способом, является реализацией принципа презумпции соответствия;
- если изготовитель продукции не желает воспользоваться гармонизированным стандартом или такого стандарта нет, то он обязан доказать соответствие существенным требованиям директивы, воспользовавшись, как правило, услугой третьей стороны.

В основе *Глобального подхода* лежат следующие принципы:

- использование нескольких процедур оценки соответствия, результаты которых являются равнозначными;
- процедуры состоят из модулей, относящихся либо к проектированию, либо к производству, либо к тому и другому сразу;
- выбор оценки из числа установленных в директиве принадлежит изготовителю;
- результат оценки, предусматривающий контроль продукции или контроль производственного процесса считается равноценным;
- уполномоченный орган должен быть третьей стороной, соответствовать европейским стандартам EN 45000 и предпочтительно являться аккредитованным органом по сертификации или как испытательная лаборатория;
- процедуры подтверждения соответствия в зависимости от требований директивы осуществляет изготовитель и нотифицированный орган, уполномоченный на выполнение работ по конкретной директиве органами власти государства ЕС;
- результатом оценки соответствия является декларация о соответствии и маркировка продукции знаком CE;
- процедуры оценки не должны быть слишком обременительными для изготовителя.

Таким образом, *директивы* устанавливают существенные (общие правила по безопасности) требования к продукции. Они не содержат конкретных характеристик, так как последние находятся в стандартах.

Изготовитель продукции может подтвердить ее соответствие добровольным гармонизированным стандартам, и более ему уже ничего подтверждать не надо, так как после этого продукция будет считаться соответствующей директиве. В случае если изготовитель этого не делает, он обязан доказать, что его продукция соответствует существенным требованиям директив. Формой подтверждения соответствия гармонизированным стандартам служит декларирование, представляющее собой принятия изготовителем ответственности за безопасность продукции.

Процедуры подтверждения соответствия директивам состоят из модулей, при этом в директиве на конкретную продукцию предусматривается использование нескольких равноценных процедур, а их выбор предоставляется производителю.

Европейский Союз проводит успешную политику по внедрению европейских стандартов в различные сферы правового регулирования Союза. Одной из наиболее важных областей, где широко применяются европейские стандарты, является сфера технического регулирования.

До 1985 г. государства – члены Европейских Сообществ устанавливали собственные технические спецификации и требования соответствия для выпускаемой продукции, то есть имели национальный подход к стандартизации – национальные стандарты. Любая гармонизация технических требований на территории Европейских Сообществ опиралась на договоренность всех стран – членов ЕС о принятии решений, регламентов и директив, как главных форм европейского законодательства, в отношении отдельных видов продукции, товаров или услуг.

Европейские Сообщества в 80-е гг. прошлого столетия начали реформу технического регулирования как одной из ступеней построения единого европейского рынка и осуществляли планомерное, поэтапное сближение национальных законодательств государств – членов Сообщества [3].

6.2 Гармонизирующее законодательство ЕС

В 1985 г. Европейский Совет принял Решение по Новому подходу к технической гармонизации и стандартам, предусматривающее новую основу для гармонизации национальных регламентов для промышленной продукции. Новый подход впервые определил необходимость внедрения *единых европейских стандартов*, как основ для гармонизации законодательства государств – членов Европейских Сообществ в области технического регулирования, облегчал законодательную унификацию вопросов стандартизации и оценки соответствия в рамках всех Европейских Сообществ и способствовал ускоренному развитию внутреннего европейского рынка, поддержанию гибкого, но устойчивого и одновременно либерального законодательства, способствующего инновации и конкурентоспособности.

Существенно изменялась и процедура принятия директив государства-

ми – членами Европейских Сообществ: до 1987 г. требовалось единогласное одобрение каждой директивы как источника внутреннего европейского права всеми государствами – членами ЕС. Затем, в 1987 г. требование единогласия было заменено требованием консенсуса, что облегчало принятие актов наднационального характера от имени всех Европейских Сообществ.

Новый подход к стандартизации, реализованный в 1985 г., привел к формированию новой законотворческой процедуры на уровне всех Европейских Сообществ, основанной на формулировании основных требований охраны здоровья и безопасности, то есть европейских стандартов, в том числе в сфере технического регулирования, и потребности в их гармонизации.

Современное техническое законодательство ЕС настоятельно, но достаточно демократично рекомендует изготовителям промышленной продукции работать по установленным правилам обращения продукции на рынке. Техническое законодательство ЕС основывается на ответственности товаропроизводителя за произведенную продукцию [4].

Новый подход установил следующие принципы:

– законодательная гармонизация ограничивается основными требованиями, которым должна соответствовать продукция, размещаемая на рынке ЕС при условии, что эта продукция выигрывает от свободного перемещения между странами;

– технические требования к продукции, отвечающие основным требованиям директив, должны приводиться в гармонизированных стандартах. Гармонизированные стандарты создаются европейскими органами по стандартам (CEN, CENELEC и ETSI) на основе мандата Комиссии;

– гармонизированные и другие стандарты носят рекомендательный характер, а изготовитель может пользоваться другими техническими требованиями для более полного удовлетворения потребителей;

– продукция, изготовленная в соответствии с гармонизированными стандартами, выигрывает при использовании принципа презумпции соответствия основным требованиям;

– разрабатываются соответствующие процедуры оценки соответствия с учетом типа рисков, связанных с продукцией;

– введение маркировки соответствия «СЕ», которая информирует, что изготовитель удостоверил соответствие продукта всем гармонизированным стандартам;

– все государства – члены ЕС принимают обязательства по недопущению выхода на рынки продукции, товаров и услуг, не соответствующей обязательным требованиям европейских стандартов [5].

Работа в соответствии с Новым подходом определила, чтобы стандарты предлагали гарантированный уровень защиты относительно основных требований, установленных директивами, и чтобы национальные органы управления соблюдали ответственность по сохранению безопасности и других интересов, на которые распространяется действие директивы.

Кроме того, для обеспечения конкурентоспособности продукции, установления ошибок или ограничений в гармонизированных стандартах необходимо внести пункт по выполнению мер безопасности.

Европейский Союз в практике технического регулирования исходит из следующих подходов:

- изделия, выпущенные легально или распространяемые на рынке одной страны, как правило, могут свободно распространяться в тех странах ЕС, в которых такие изделия отвечают единому уровню защиты, установленному страной-экспортером для своего рынка;

- при отсутствии указаний ЕС страны-члены могут вводить законы, действующие только на своей территории;

- торговые барьеры, возникающие из-за различий национальных законов, могут быть преодолены при условии, если национальные образцы удовлетворяют обязательным требованиям (таким, как охрана здоровья, безопасность, защита потребителя и охрана окружающей среды); служат легитимной основой подтверждения принципа свободного перемещения товаров и могут быть утверждены в соответствии с легитимной целью и соответствуют поставленным целям.

Решение Европейского Совета по Новому подходу от 7 мая 1985 г. позднее было дополнено Решением Совета от 21 декабря 1989 г. по *Глобальному подходу* к оценке соответствия.

Новый «виток» в техническом регулировании ЕС – Глобальный подход к техническому регулированию принято отсчитывать с конца прошлого столетия, а точнее, с момента заключения Маастрихтского Договора, закрепившего официально преобразование Европейских Сообществ в новое, уже полноправное политическое объединение конфедеративного типа – Европейский Союз.

При Глобальном подходе используется *модульный подход*, при котором процесс оценки соответствия состоит из нескольких операций (модулей).

Модули различаются на основании следующих признаков:

- этап создания товара (например, проектирование, создание прототипа, массовое производство);

- вид проводимой оценки (например, проверка документации, одобрение типа продукции, гарантия качества);

- субъект, проводящий оценку (производитель или третья сторона).

В связи с этим оценка соответствия стала базироваться на следующих подходах:

- расчеты изготовителя и контроль продукции;

- оценка типового образца, проводимая третьей стороной, совместно с внутренним контролем продукции изготовителем;

- оценка типового образца, проводимая третьей стороной, совместно с утверждением третьей стороной систем оценки качества одного изделия или всей продукции, или сертификацией изделия, проводимой также третьей стороной;

– выборочная проверка расчетов и продукции, проводимая третьей стороной;

– утверждение всех систем оценки качества, выполняемое третьей стороной.

Директива 98/34/ЕС Европейского парламента и Совета, излагающая процедуру предоставления информации в области стандартизации и технического регулирования, признает CEN, CENELEC и ETSI в качестве официальных европейских организаций по стандартизации и дает официальное определение стандартов [5].

В широком смысле стандарты – это технические документы, разработанные всеми заинтересованными сторонами (компаниями, потребителями, сотрудниками, общественными организациями) на основе ряда принципов (консенсуса, открытости, прозрачности). В отличие от технических регламентов стандарты не принимаются уполномоченными общественными организациями, а принимаются частными, независимыми и (в случае европейских стандартов) официально признанными организациями по стандартизации. Европейский стандарт EN – стандарт, принятый CEN, CENELEC или ETSI с правом применения в качестве идентичного национального стандарта с отменой противоречащих национальных стандартов.

CEN – European Committee for Standardization – Европейский Комитет по стандартизации основан в 1961 г. национальными органами по стандартизации Европейского Экономического Сообщества и странами Европейской ассоциации свободной торговли.

CENELEC – Европейский комитет электротехнической стандартизации.

ETSI – Европейский институт стандартизации телекоммуникаций.

Деятельность по стандартизации CEN и CENELEC охватывает продукты, процессы и услуги в широком диапазоне конкретных областей, таких как сектор машиностроения или информационно-коммуникационные технологии (ИКТ).

Деятельность CEN охватывает космос, продукты на основе биохимии, химия, строительство, потребительские товары, коммунальные услуги, окружающую среду, пищевые продукты, здравоохранение и безопасность, отопление, вентиляция и кондиционирование, инновации, безопасность машин, материалы, измерения, нанотехнологии, оборудование под давлением, безопасность и оборона, услуги, транспорт и упаковка.

CENELEC охватывают электротехническую стандартизацию в таких секторах, как электромобили, интеллектуальные сети, бытовая техника, информационные и коммуникационные технологии, электромагнитная совместимость, электротехника, волоконно-оптическая связь, топливные элементы, медицинское оборудование, железные дороги, интеллектуальные сети, солнечные (фотогальванические) электрических систем и т. д.

ETSI разрабатывает стандарты в области телекоммуникаций, информационных и коммуникационных технологий.

Таким образом, в Европейском Союзе вопросами стандартизации занимаются следующие органы и организации: Европейский комитет по стандартизации, Европейский комитет электротехнической стандартизации, Европейский институт стандартизации телекоммуникаций. Только эти три организации уполномочены выпускать европейские стандарты EN. Ключевой из этих организаций является Европейский комитет по стандартизации.

Порядок принятия нового стандарта предусматривает участие национальных и общеевропейских организаций, как государственных, так и независимых. CEN и CENELEC – примеры независимых экспертных институтов. В соответствии с правилами этих организаций европейские стандарты должны быть отражены на национальном уровне, то есть соответствующий европейский стандарт должен идентичным образом содержаться в национальных стандартах, а все конфликтующие между собой национальные стандарты должны быть к определенному сроку отменены.

Поставка товаров на рынок ЕС связана с определением директивы или директив, которые применимы к продукту.

Директива ЕС – это законодательным акт, в котором указаны виды и содержание возможных процедур оценки соответствия, обеспечивающие необходимую степень защиты. Процедуры для достижения соответствия продукта описаны в гармонизированных стандартах EN.

ЕС разработал и внедрил систему директив с целью защиты здоровья потребителей продукции и рабочих на производстве. Данная система директив также отслеживает качество и безопасность товаров, которые поступают на рынок Европейского Союза.

В случае если продукт не попадает под действие директив, которые требуют нанесение знака CE, то данный знак не может быть нанесен. Также достаточно часто продукт может попадать под действие нескольких законодательных актов, тогда необходимо учитывать все требования.

Далее необходимо провести испытания продукции в аккредитованной лаборатории на соответствие международным или европейским стандартам. В случае если после проведения тестирования выяснилось, что продукт не соответствует всем аспектам по безопасности, провести корректирующие действия. Также поставщик обязан убедиться, существуют ли в стране, в которую будет поставляться изделия, особые требования по национальным нормам, маркировке и упаковке, утилизации.

Поставщику товаров на рынок ЕС рекомендуется провести сертификацию системы менеджмента качества предприятия (необязательное условие). Сертификация системы менеджмента качества повысит шанс получения CE-маркировки, но подавать заявку на сертификацию нужно в *нотифицированный* (Notification Body/NB) орган по сертификации на территории ЕС.

Нотифицированный орган – организация, назначенная национальным правительством страны – члена Европейского Союза как компетентная в принятии самостоятельных решениях о соответствии определенных видов продукции с необходимыми требованиями, изложенными в директивах,

определяющих правила нанесения знака СЕ. Все нотифицированные органы в ЕС вносятся в специальный открытый реестр, где можно посмотреть все данные об органе. Реестр нотифицированных органов – Nando (New Approach Notified and Designated Organisations) Information System.

Далее поставщику необходимо составить технический файл и ЕС-декларацию. Технический файл – документация, содержащая требования проектирования, производства, обращения, эксплуатации и утилизации продукции. Требования к документации различаются в зависимости от директивы и группы товара. В ЕС-декларации необходимо указать все директивы, под которые попадает продукция, нормы, протоколы испытаний, сертификаты.

Заключительным этапом является нанесение маркировки на продукцию, причём $CE + CE \neq CE$. Данная формула означает, что наличие СЕ у комплектующих не дает права наносить обозначение СЕ на конечный продукт, он должен пройти исследование на соответствие директивам и гармонизированным стандартам. Знак СЕ является единственным знаком соответствия на территории Европейского Союза. Производитель, размещая СЕ на свою продукцию, дает понять надзорным органам, что продукция соответствует согласованным требованиям и является безопасной и производитель гарантирует данную безопасность.

Маркировка СЕ наносится на изделие или на табличку технических данных таким образом, чтобы она была хорошо видимой, разборчивой и несмываемой. Если характеристики продукции не позволяют это сделать или это не оправдано, она должна наноситься на упаковку и на сопроводительные документы, если действующее законодательство предусматривает эти документы.

Маркировка СЕ наносится до экспорта. Рядом с ним может проставляться пиктограмма или любой другой знак, обозначающий опасность или особый способ применения.

За обозначением СЕ должен следовать идентификационный номер нотифицированного органа, если указанный орган участвует на этапе производственного контроля и это определено одним из модулей сертификации. Идентификационный номер нотифицированного органа наносится самим органом или по его указанию изготовителем или полномочным представителем.

Государства – члены Европейского Союза обеспечивают надлежащее применение механизма, регулирующего маркировку СЕ, и принимают необходимые меры в случае злоупотребления маркировкой.

В Европейском Союзе отсутствует единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. Некоторые товары, например, не попадают под действия обязательных директив.

6.3 Система быстрого обмена информацией RAPEX

RAPEX (Rapid Exchange of Information System) – это система оперативного оповещения об опасных потребительских товарах (за исключением продуктов питания, лекарственных препаратов, химических веществ и медицинского оборудования). Она действует в странах Евросоюза и позволяет обмениваться информацией о некачественной продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью людей [6].

Система RAPEX позволяет:

– осуществлять обмен информацией между государствами – членами ЕС о мерах, принятых для предотвращения и ограничения сбыта или использования продукции несущей собой серьезную опасность для здоровья и безопасности потребителей;

– контролировать исполнение мер по отношению к опасным товарам, предписанными национальными органами управления, и отслеживать меры, принимаемые производителями и дистрибьюторами на добровольной основе;

– контролировать торговые отношения ЕС как внутри союза, так и с третьими странами и собирать информацию о недобросовестных поставщиках.

Информация о подделках и опасных товарах регулярно вносится в специально созданную базу системы RAPEX и доступна для всех заинтересованных органов и потребителей. Еженедельно публикуется обзор уведомлений об опасной продукции.

Таким образом, в сфере технического регулирования европейскими институтами было введено понятие «европейские стандарты», которое на основании базовых документов – решений Европейского Совета, далее конкретизировались директивами. При этом при решении вопросов, связанных с техническим регулированием, Европейский Союз является ярким примером эффективного использования национальных стандартов совместно с гармонизированными европейскими стандартами, которые оптимально и взаимно дополняют друг друга.

Используемые источники

1. Европейский Союз. Официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://europa.eu/european_council/ru/evropeyskiy-soyuz/istoriya/
2. Новая Европа [Электронный ресурс] // Журнал для тех, кто думает по-европейски. – Режим доступа: <http://neurope.eu/glossary/term/92>.
3. Руководство по выполнению директив, базирующихся на принципах Нового и Глобального подхода, разработанное Европейской комиссией

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rgtr.ru/netcat_files/163/52/h_cf99a9cd3f4941972a206199bc9e2bdb

4. Зотов, Ф. П. Технические основы для свободного обращения российской промышленной продукции на европейском рынке / Ф. П. Зотов, О. А. Пойлов // Технологии качества жизни. – 2008. – № 1. – С. 46.

5. Официальный журнал Европейского Союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.fsvps.ru/fsvpsdocs/ru/importExport/eu/files/2007-33_EC_RU.pdf

6. European Commission [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/consumers/consumers_safety/safety_products/rapex/alerts/repository/content/pages/rapex/index_en.htm

7 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПОРЯДОК ПРИВЛЕЧЕНИЯ К НЕЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Гражданское законодательство Республики Беларусь, устанавливая правовую платформу для международных частных отношений, предусматривает несколько специальных норм, имеющих отношение к юридической ответственности субъектов внешнеторговой деятельности. По своему характеру это коллизионные внедоговорные нормы, определяющие применимое право к обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда. Например: статья 1129 Гражданского кодекса Республики Беларусь «Обязательства вследствие причинения вреда», которая определяет следующее:

1) права и обязанности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, определяются по праву страны, где имело место действие или иное обстоятельство, послужившее основанием для требования о возмещении вреда;

2) права и обязанности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда за границей, если стороны являются гражданами или юридическими лицами одного и того же государства, определяются по праву этого государства;

3) иностранное право не применяется, если действие или иное обстоятельство, служащее основанием для требования о возмещении вреда, по законодательству Республики Беларусь не является противоправным.

Поскольку данные нормы являются отсылочными, можно констатировать, что меры юридической ответственности субъектов экспортных отношений Беларуси по конкретным составам правонарушений предусмотрены уголовным, административным и хозяйственным законодательством.

Поскольку значительное число сделок, совершаемых во внешней торговле, занимают сделки купли-продажи товаров, большинство нормативных правовых актов об ответственности ориентировано на установление запретов и ограничений в сфере купли-продажи. Именно поэтому данные нормы законодателем детализированы и систематизированы больше, чем иные (внешнеторговые сделки услуг, работ и др.). Примером данной систематизации могут служить нормы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003г., предусматривающие составы административных таможенных правонарушений.

За нарушение порядка осуществления экономической деятельности Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотрены следующие статьи

уголовных преступлений, которые связаны с внешней торговлей:

1. *Статья 224.* Нарушение порядка открытия счетов за пределами Республики Беларусь.

Открытие должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем счета в банке или иной кредитной организации за пределами Республики Беларусь и ведение по ним операций без разрешения Национального банка Республики Беларусь, когда в соответствии с законодательством требуется такое разрешение, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, наказываются штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до двух лет.

2. *Статья 225.* Невозвращение из-за границы валюты.

Невозвращение из-за границы индивидуальным предпринимателем или должностным лицом юридического лица валюты в особо крупном размере, подлежащей в соответствии с законодательством Республики Беларусь обязательному перечислению на счета в уполномоченный банк Республики Беларусь, наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на срок до трех лет.

Примечание. Невозвращение из-за границы валюты признается совершенным в особо крупном размере, если сумма невозвращенной валюты превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

3. *Статья 228.* Контрабанда.

Перемещение в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, за исключением указанных в части второй настоящей статьи, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с не декларированием или заведомо недостоверным декларированием, наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

Перемещение через таможенную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия, его составных частей или компонентов, боеприпасов, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения или его основных частей, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с не декларированием или заведомо недостоверным декларированием,

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору, либо лицом, ранее судимым за контрабанду, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо совершенные с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль, либо в отношении особо опасных наркотических средств или психотропных веществ, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Примечание. Контрабанда в части первой настоящей статьи признается совершенной в крупном размере, если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

4. *Статья 229.* Незаконные экспорт или передача в целях экспорта объектов экспортного контроля.

Незаконные экспорт или передача в целях экспорта объектов экспортного контроля, которые заведомо могут быть использованы при разработке (создании), производстве, эксплуатации, модернизации, модификации, ремонте, монтаже, техническом обслуживании вооружения и военной техники (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 229, 228 и 356 настоящего Кодекса), наказываются штрафом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

Те же действия, совершенные повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные организованной группой либо в отношении объектов экспортного контроля, которые заведомо могут быть использованы при разработке (создании), производстве, эксплуатации, модернизации, модификации, ремонте, монтаже, техническом обслуживании оружия массового поражения, средств его доставки, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

5. *Статья 231.* Уклонение от уплаты таможенных платежей.

Уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или лишением свободы на срок до трех лет.

То же деяние, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет.

Примечание. Уклонением от уплаты таможенных платежей в крупном размере признается уклонение, при котором сумма неуплаченных таможенных платежей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

В системе административных правонарушений, установленных Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г., особый интерес представляют две группы норм: глава 11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности» и глава 14 об административных таможенных правонарушениях.

За совершение административных таможенных правонарушений законодательством установлено применение таких видов административных взысканий, как штраф и конфискация.

Конфискация товаров и транспортных средств, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, может применяться за совершение административных таможенных правонарушений, независимо от того, в чьей собственности они находятся.

Составы правонарушений в области внешнеторговой деятельности содержатся в целом ряде нормативных правовых актов. При этом большая часть норм, определяющих данные составы правонарушений и ответственности за их совершение, предусмотрена главой 11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности».

Широкое закрепление в нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих внешнеторговую деятельность, получили штрафные санкции. Применение данных мер ответственности к субъектам внешнеторговой деятельности является самой жесткой формой реагирования государства на совершенные ими правонарушения.

Реализация продукции (выполнение работ, оказание услуг), в том числе импортируемой, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, без наличия сертификата соответствия или декларации о соответствии Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь либо сертификата соответствия или декларации о соответствии, оформленных по единой форме, или с неправомерным использованием знаков соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь влечет наложение штрафа в размере до 15 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 100 % от стоимости реализованной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), а при невозможности ее установления – до 300 базовых величин, а на юридическое лицо – до 100 % от стоимости реализованной продукции

(выполненных работ, оказанных услуг), а при невозможности ее установления – до 500 базовых величин.

Правила подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденные постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25.07.2017 № 61 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь», определяют процедуры и иные вопросы подтверждения соответствия в рамках Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь техническим требованиям, содержащимся в:

1) технических регламентах Республики Беларусь, а также в перечне объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь»;

2) технических кодексах установившейся практики;

3) государственных стандартах Республики Беларусь;

4) технических условиях;

5) международных стандартах, межгосударственных и других региональных стандартах, иных документах в области технического нормирования и стандартизации, не являющихся техническими нормативными правовыми актами Республики Беларусь;

6) гражданско-правовых договорах, в том числе внешнеторговых.

Кроме того, Правила также определяют процедуры и иные вопросы подтверждения соответствия продукции техническим требованиям, содержащимся в документах, указанных в Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей, утвержденном Решением Комиссии таможенного союза от 07.04.2011 № 620. Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии определены Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 319 «О техническом регулировании в таможенном союзе».

В соответствии со ст. 51 «Общие принципы технического регулирования» Договора о Евразийском экономическом союзе техническое регулирование в рамках ЕАЭС базируется в том числе на следующих принципах:

1) установление обязательных требований к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

2) установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС.

В результате в настоящее время обязательная оценка соответствия продукции требованиям технических нормативных правовых актов на уровне ЕАЭС производится в соответствии с:

- 1) техническими регламентами ЕАЭС;
- 2) техническими регламентами Таможенного союза.

Согласно п. 2 ст. 99 «Общие переходные положения» Договора о ЕАЭС решения Евразийской экономической комиссии (решениями которой и были утверждены ТР ТС), действующие на дату вступления в силу Договора о ЕАЭС, сохраняют свою юридическую силу и применяются в части, не противоречащей Договору о ЕАЭС. Следовательно, ТР ТС применяются наравне с ТР ЕАЭС и имеют такую же юридическую силу.

Ответственность за нарушение данных норм установлена в соответствии с ч. 4 ст. 23.11 «Нарушение требований обязательного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг) требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, согласно которой невыполнение правил и процедур обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов таможенного союза, Евразийского экономического союза, в том числе неправомерное принятие декларации о соответствии техническим регламентам таможенного союза, Евразийского экономического союза, а также реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без наличия сертификата соответствия или декларации о соответствии техническим регламентам таможенного союза, Евразийского экономического союза либо с использованием сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, действие которых приостановлено, влекут наложение штрафа в размере до 15 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 100 % от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления – до 300 базовых величин, а на юридическое лицо – до 100 % от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления – до 500 базовых величин.

Используемые источники

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Ст. 1129 ГК РБ 218-3 от 7.12.1998 г. // Ст. 224 УК РБ 275-3 от 9.07.1999 г. // Ст. 225 УК РБ 275-3 от 9.07.1999 г. // Ст. 228 УК РБ 275-3 от 9.07.1999 г. // Ст. 229 УК РБ 275-3 от 9.07.1999 г. // Ст. 231 УК РБ 275-3 от 9.07.1999 г.

2. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 15.02. 2018 г. № 10 // Национальный реестр правовых актов РБ. – № 8/32887 от 03.03.2018 г.

3. О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь : постановление Совета министров РБ, 21 окт. 2016 г.,

№ 849 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 02.11.2016, 5/42844.

4. Каталог решений Комиссии Таможенного союза // Заседание 26 // Решение № 620 от 07.04. 2011 г.

5. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь 10 янв. 2000 г., № 361-3 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. № 161, 2/1583.

6. О техническом нормировании и стандартизации: Закон Респ. Беларусь 05 янв. 2004 г., № 262-3 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2016. № 8, 2/2434.

Витебский государственный технологический университет

Учебное издание

Махонь Александра Николаевна

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Конспект лекций

Редактор *Т.А. Осипова*
Корректор *А.В. Пухальская*
Компьютерная верстка *А.Н. Махонь*

Подписано к печати 22.12.2018. Формат 60x90¹/₁₆. Усл. печ. листов 4,7.
Уч.-изд. листов 5,9. Тираж 30 экз. Заказ № 380.

Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет»
210038, г. Витебск, Московский пр., 72

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный технологический университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/172 от 12 февраля 2014 г.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 3/1497 от 30 мая 2017 г.